

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

О.О. Апенко

25.07.2025 № 7-30/112
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 18.06.2024 № 374, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект Постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, в части понесенных затрат»;
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=17108> (ID проекта 01/ОМСУ/06-25/00017108)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/2025/16088>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/71

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 03.06.2025-09.06.2025

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 04.07.2025-24.07.2025

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: ИП Терещенко А.Ю. (at055@ya.ru); ИП Вехов С.Г.

(vehov.sergey@mail.ru); Восточный ТФПП (vtfond27@mail.ru); ИП Дейнес О.В. (vasily.deines@yandex.ru); ИП Гук М.В. (straik127@mail.ru); ООО Альянс (taxi44485@mail.ru); ИП Терещенко В.Ю. (arkos-a@yandex.ru); Молчанова Н.Г. (molchanova-ng@asgmr.ru).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проектом предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, в части понесенных затрат (далее – Порядок).

Проект МНПА направлен на обеспечение возможности получения СМСП, осуществляющим деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей и способствующую решению социальных проблем граждан и общества.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработчиком выявлена проблема отсутствия финансовой поддержки в форме субсидии СМСП, имеющих статус социального предприятия, в муниципальном образовании.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются СМСП-социальные предприятия, СМСП, планирующие подать заявку на присвоение статуса социального предприятия.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы направлен на сохранение и увеличения числа субъектов, имеющих статус социального предприятия, посредством возмещения затрат, понесенных социальным предприятием при осуществлении предпринимательской деятельности.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определена цель правового регулирования - реализация мероприятия «Предоставление субсидии СМСП, имеющим статус социального предприятия», а также поддержа-

ние в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района.

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования являются:

- Сохранение количества рабочих мест у получателя субсидии
- Ведение предпринимательской деятельности получателем субсидии на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края по основному виду экономической деятельности, заявленному на дату подачи предложения на получение субсидии.

- Производство (реализация) продукции в стоимостном выражении в году получения субсидии на сумму не менее размера полученной субсидии

- Оказание услуг (выполнение работ) в стоимостном выражении в году получения субсидии на сумму не менее размера полученной субсидии

Значения устанавливаются в соглашении.

Оценка достижения значений результатов предоставления субсидии: определяются на основании отчета о достижении значения результата предоставления субсидии, представленного получателем субсидии главному распорядителю.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – эффективность использования, степень контроля риска – средняя;

- невостребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг, степень контроля риска – средняя;

- приостановка поддержки, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – анализ эффективности предоставления поддержки, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, а именно опыт нормативного правового регулирования администрации города Хабаровска.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются СМСП, осуществляющие приоритетные виды деятельности.

Количество участников группы:

- 1 единица СМСП (Единый реестр СМСП ФНС);

- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта устанавливаются функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению поддержки СМСП. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделе 8 и 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адре-

сатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных порядком, в том числе:

1. Расходы районного бюджета составят 104,69 тыс. рублей, в том числе:

- 103,75 тыс. руб. единовременные расходы
- 0,94 тыс. руб. периодические расходы.

2. Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 8,78 тыс. руб., в том числе:

- 4,39 тыс. руб. на предоставление пакета документов для участия в отборе;
- 4,39 тыс. руб. на предоставление отчетности.

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2025 год составят – 100,00 тыс. руб.

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект МНПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 7 от 16.07.2025).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**5 положительных мнений**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Собиров А.А.	Проект МНПА поддержан. Финансовая поддержка привлечет СМСП к получению статуса социального предприятия
2	Кисель А.Б.	Проект МНПА поддержан. В районе необходимо принять меры для развития социального предпринимательства
3	Клиндухова И.В.	Проект МНПА поддержан. Избыточные требования и ограничения МНПА не содержит
4	Расторгуева Е.В.	Данный вид поддержки считается приоритетным и социально значимым
5	Мураскова А.А.	Проект МНПА поддержан. Разработчик представил исчерпывающую информацию о необходимости разработки МНПА

4. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

5. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

5.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

5.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

5.3. Проект акта правомерно отнесен к высокой степени регулирующего воздействия.

5.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района.

5.4. Проект акта **СОДЕРЖИТ** положения:

- вводящие избыточные обязанности, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности;

- способствующие ограничению конкуренции.

Уполномоченным органом выявлены признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в закреплении в пунктах проекта Порядка требований к получателю субсидии и показателя предоставления субсидии, а именно:

- **подпункты 13, 14 пункта 2.1** содержит требование о создании не менее 1 рабочего места на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и уплате в текущем и (или) в предыдущем году налогов в консолидированный бюджет Советско-Гаванского муниципального района;

- **пункт 2.5** содержит требование о представлении в составе заявки на получение субсидии копию штатного расписания, действующего на дату подачи заявки.

- **пункт 2.12.1** устанавливает показателя достижения результата предоставления субсидии – «Сохранение количества рабочих мест у получателя субсидии».

Наличие указанных пунктов в Порядке может создавать дискриминационные условия для индивидуальных предпринимателей со статусом социального предприятия, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», зачисляемый в бюджет субъекта РФ и условие применения которого является отсутствие работников, нанятых по трудовому договору, и приводить к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются создание дискриминационных условий.

Исходя из вышеизложенного, уполномоченный орган предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем внесения изменений в проект Порядка, включающих требования к получателям субсидии:

- о создании не менее 1 рабочего места,
- перечисления налогов в бюджет района,
- представлении копии штатного расписания при подаче заявки,
- достижения результата предоставления субсидии по сохранению количества рабочих мест по итогам года, в котором получена субсидия.

Начальника отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

Е.В. Расторгуева