

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах мониторинга¹ реализации института оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Хабаровского края за период с 1 января по 31 марта 2025 г.

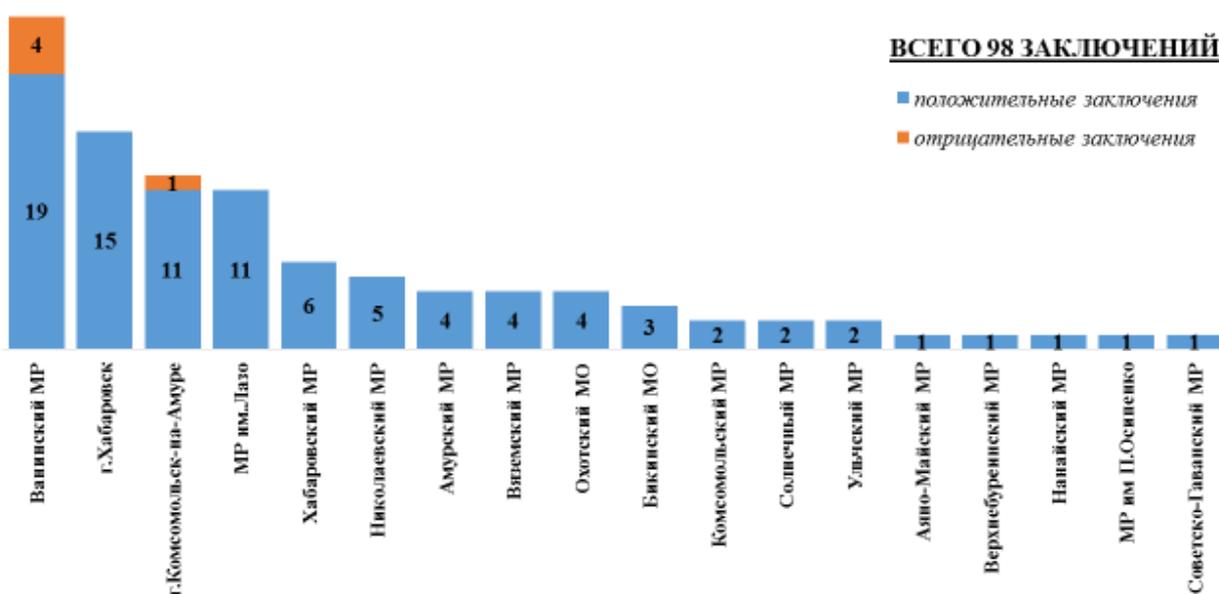
I. Реализация процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов

За период с 1 января по 31 марта 2025 г. уполномоченными органами администраций муниципальных образований края подготовлено 98 экспертных заключений об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ), в том числе 5 отрицательных (5,1 %), из них:

- Ванинский муниципальный район – 23 экспертных заключения об ОРВ, в том числе 4 отрицательных (17,4 %);
- городской округ "Город Хабаровск" – 15 экспертных заключений об ОРВ;
- городской округ "Город Комсомольск-на-Амуре" – 12 экспертных заключений об ОРВ, в том числе 1 отрицательное (8 %).

В Тугуро-Чумиканском муниципальном районе процедура ОРВ проводится в отношении 3 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), но экспертные заключения об ОРВ за рассматриваемый период еще не подготовлены.

КОЛИЧЕСТВО ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ ОБ ОРВ



В "общем" порядке² процедура ОРВ проведена по 49 проектам МНПА, содержащим положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия. При этом в Аяно-Майском, Комсомольском и Николаевском муниципальных районах проекты МНПА с высокой и средней

¹ Ежеквартальный мониторинг подготовлен на основании сведений, представленных администрациями городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов края, по форме, установленной Минэкономразвития края и размещенной на Региональном портале ОРВ (<https://regulation.khv.gov.ru/Regulation/About/23>)

² "Общий порядок" предусматривает проведение ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и размещение на официальном сайте ОРВ; проведение публичных обсуждений; подготовка экспертного заключения об ОРВ.

степенью регулирующего воздействия, по которым подготовлены экспертные заключения об ОРВ, за рассматриваемый период отсутствовали. В отношении 45 проектов МНПА процедура ОРВ проведена в "упрощенном" порядке³.

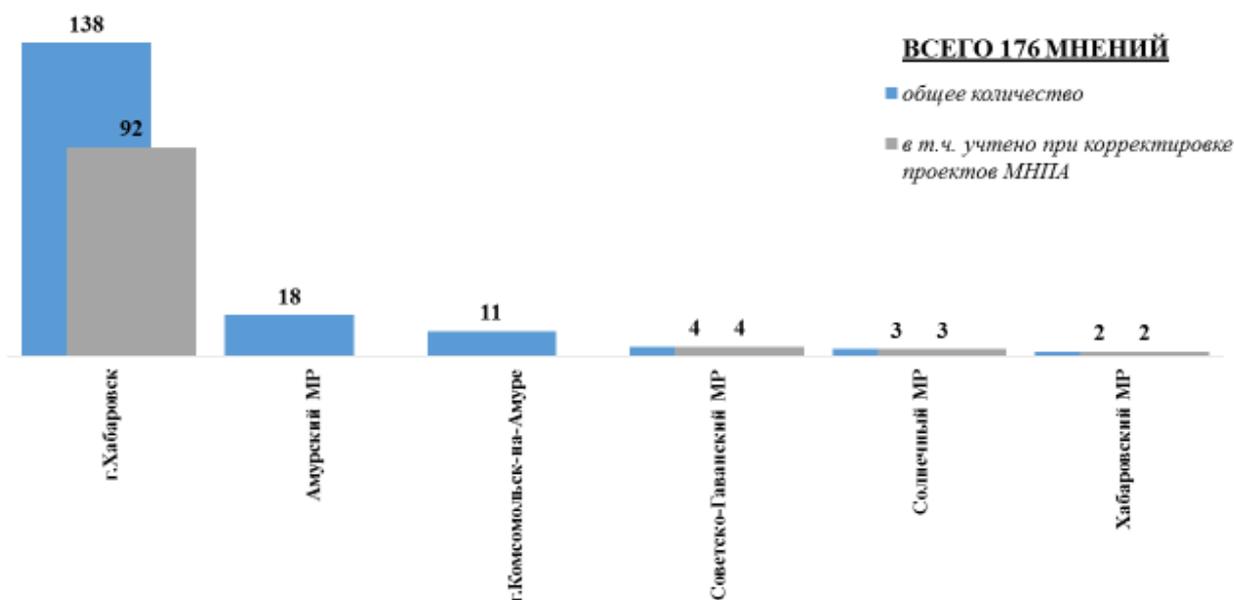
По информации, указанной уполномоченными органами местного самоуправления, в сводных отчетах об ОРВ при анализе предлагаемого правового регулирования применяется:

- финансовая оценка доходов и расходов бизнеса – в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Ванинском, Верхнебуреинском, Советско-Гаванском, Солнечном и Хабаровском муниципальных районах;

- альтернативные варианты решения проблемы – в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Верхнебуреинском, Советско-Гаванском, Солнечном, Ульчском и Хабаровском муниципальных районах.

В рамках процедуры ОРВ проектов МНПА поступило 176 мнений (замечаний, предложений), в том числе 35 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При доработке проектов МНПА учтены 101 мнение (замечание, предложение), из них 17 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.

КОЛИЧЕСТВО МНЕНИЙ (ЗАМЕЧАНИЙ, ПРЕДЛОЖЕНИЙ)



Наибольшее количество мнений (замечаний, предложений) поступило в отношении проектов МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре", Амурском муниципальных районах.

³ "Упрощенный" порядок" применяется в отношении проектов МНПА, утверждающих или изменяющих административные регламенты, проектов МНПА, разработанных исключительно в целях приведения отдельных положений в соответствие с федеральными, краевыми НПА, и состоит из следующих этапов: разработка проекта МНПА, составление сводного отчета и размещение на официальном сайте ОРВ; подготовка экспертного заключения об ОРВ (без публичных обсуждений).

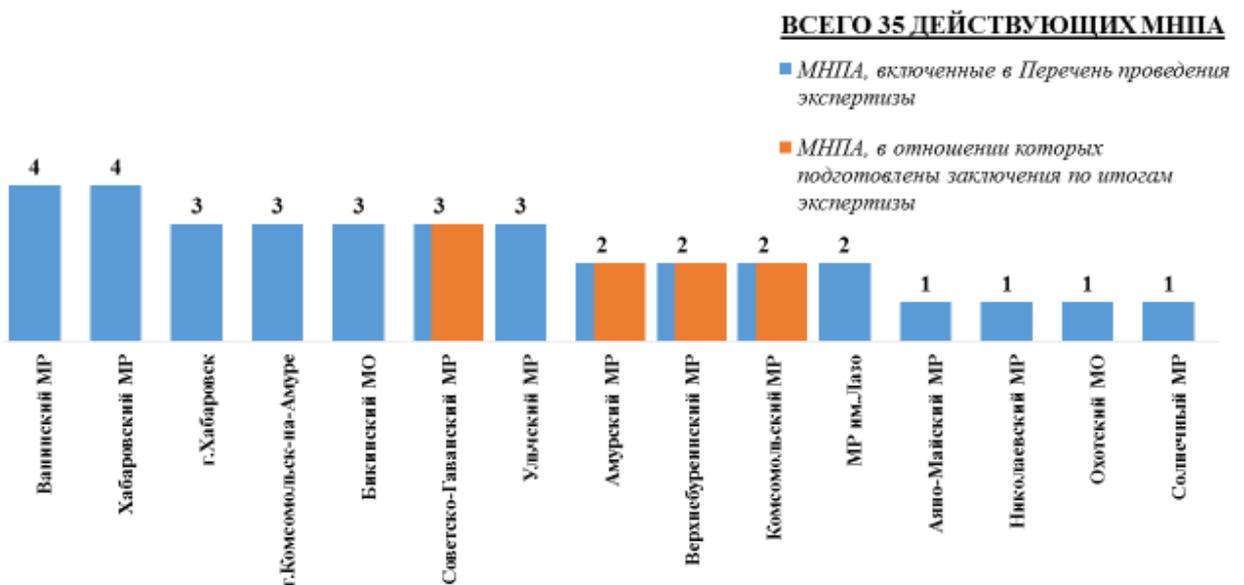
Всего за период с 1 января по 31 марта 2025 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 47 проектов МНПА, из них в отношении 19 поступили 2 и более мнений (замечаний, предложений).

II. Реализация экспертизы⁴ действующих МНПА

Перечень действующих МНПА, в отношении которых проводится экспертиза в 2025 году (далее – Перечень), принят во всех муниципальных образованиях края, кроме Вяземского, Нанайского, имени Полины Осипенко и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов. Всего на 2025 год запланировано проведение экспертизы 35 действующих МНПА.

По состоянию на 1 апреля 2025 г. муниципальными образованиями края проведена экспертиза в отношении 9 действующих МНПА, из них в 2 МНПА выявлены положения, затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) внесены предложения по совершенствованию правового регулирования. При этом в Амурском, Верхнебуреинском, Комсомольском и Советско-Гаванском муниципальных районах экспертиза проведена в отношении всех МНПА, включенных в Перечень.

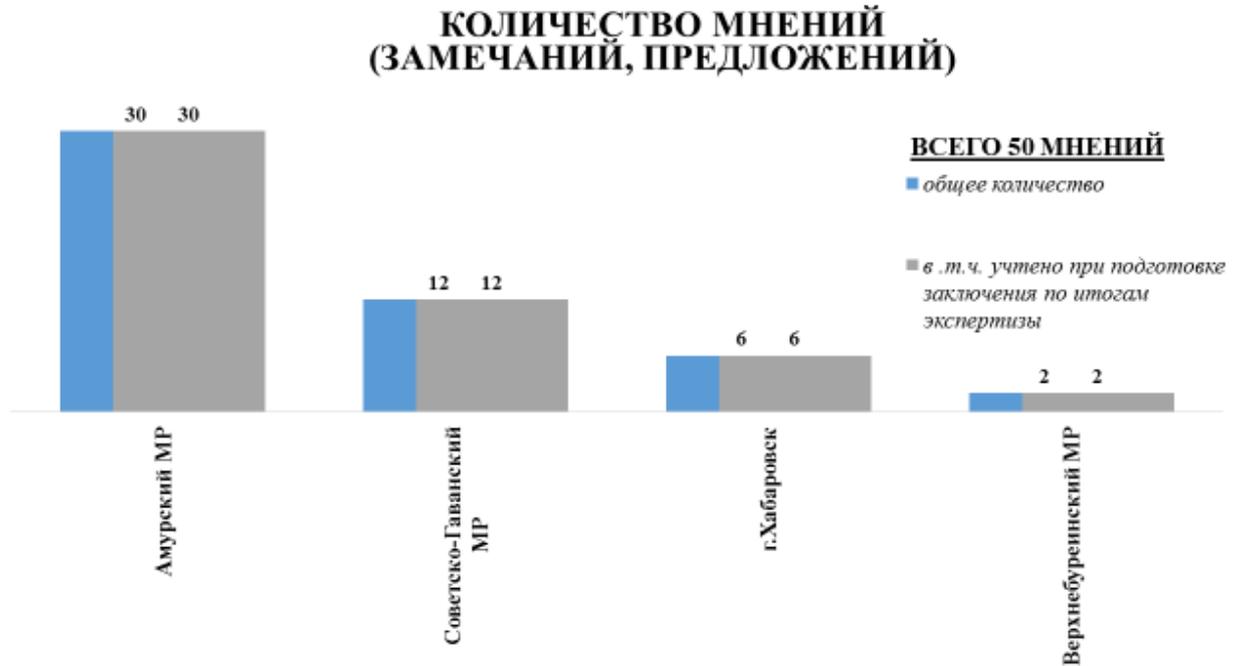
КОЛИЧЕСТВО МНПА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДИТСЯ ЭКСПЕРТИЗА



По информации, указанной уполномоченными органами местного самоуправления, финансовая оценка доходов и расходов бизнеса применялась в заключениях об экспертизе, подготовленных в городском округе "Город Хабаровск" и Советско-Гаванском муниципальном районе.

⁴ В разделе 2 "Реализация экспертизы действующих МНПА" понятие "экспертиза" установлено с учетом изменений Закона Хабаровского края от 25 июня 2014 г. № 368 (редакция от 25 апреля 2025 г.) "Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов". В связи с этим под экспертизой понимается анализ действующих МНПА как ранее проходивших процедуру ОРВ, так и не проходивших процедуру ОРВ.

В рамках экспертизы поступило 50 мнений (замечаний, предложений) в отношении действующих МНПА, разработанных в городских округах "Город Хабаровск", Амурском, Верхнебуреинском, Советско-Гаванском муниципальных районах, в том числе 14 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству. При подготовке заключений по итогам экспертизы (ОФВ) учтены 50 мнений (замечаний, предложений), из них 14 мнений (замечаний, предложений) от местных советов по предпринимательству.



Всего за период с 1 января по 31 марта 2025 г. на заседаниях местных советов по предпринимательству в рамках проведения публичных обсуждений рассмотрено 11 действующих МНПА.

Ш. Особого внимания за период январь-март заслуживают заключения, подготовленные следующими администрациями муниципальных образований.

1) Городской округ "Город Хабаровск".

Проект постановления администрации города Хабаровска "О внесении изменений в постановление администрации города Хабаровска от 18 августа 2014 г. № 3516 "О порядке расчета размера платы и утверждении условий установки и эксплуатации рекламных конструкций на имуществе городского округа "Город Хабаровск" либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена" (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16750>).

Цель предлагаемого правового регулирования – утверждение размера базовой ставки, применяемой для расчета размера платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, временных рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности городского округа "Город Хабаровск" либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена.

При этом последние изменения в части базовой ставки приняты постановлением администрации города Хабаровска от 6 декабря 2018 г. № 4305, которыми базовая ставка увеличена с 1 января 2019 г. на коэффициент инфляции – 4,5 %.

В целях экономического обоснования базовой ставки регулирующим органом (разработчиком) заключен муниципальный контракт на оказание услуг по подготовке заключения об экономическом обосновании размера базовой ставки платы за установку и эксплуатацию рекламных и информационных конструкций, расположенных на территории городского округа "Город Хабаровск".

Принимая во внимание экономическую обстановку в стране, развитие отрасли наружной рекламы, а также учитывая государственную меру поддержки в форме продления срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 10 лет без проведения торгов, регулирующим органом (разработчиком) на основании полученного заключения об экономическом обосновании от 27 июня 2024 г. № 2024-085/з принято решение об изменении размера базовой ставки. Утверждение размера базовой ставки позволит увеличить объем поступления доходов в бюджет города в 2025 году. Кроме того, проектом акта предлагается внести изменения в типовую форму договора, дополнив ее пунктом, содержащим условие о возможности заключения дополнительного соглашения о модернизации рекламной конструкции.

Стоит отметить, что в рамках публичных обсуждений идеи (концепции) и текста предлагаемого правового регулирования от экспертного сообщества поступило более 100 предложений, из них регулирующим органом (разработчиком) учтены порядка 70 %.

В соответствии с Методикой расчета выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной распоряжением министерства экономического развития Хабаровского края от 20.09.2016 № 91, в заключении рассчитаны прямые издержки одного заявителя – 48518,0 руб. средняя годовая плата по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции при утверждении базовой ставки в размере 100 % от величины, указанной в пункте 2.1 проекта акта (в зависимости от типа конструкции и места расположения).

При этом поступления в бюджет города в 2025 году без внесения изменений базовой ставки составят 50,1 млн. руб. Утверждение нового размера базовой ставки позволит увеличить объем поступлений до 87,1 млн. руб., что позволит компенсировать выпадающие за счет отсутствия торгов доходы (мера поддержки в форме продления срока действия договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на 10 лет без проведения торгов).

На основании вышеизложенного, учитывая активные обсуждения проекта акта, а также результаты нескольких рабочих совещаний, проведенных с участием уполномоченного по защите прав предпринимателей в крае, городского совета по предпринимательству при Мэре города

Хабаровска и рекламного бизнес-сообщества, 28 ноября 2024 г. Мэром города Хабаровска принято решение о постепенном изменении:

- с 1 марта 2025 г. базовой ставки платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции в зависимости от площади рекламного изображения в размере 70 % от величины базовой ставки, указанной в пункте 2.1 проекта акта;

- с 1 января 2026 г. базовой ставки платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции в зависимости от площади рекламного изображения в размере 100 % от величины базовой ставки, указанной в пункте 2.1 проекта акта.

Таким образом, с учетом принятого решения о поэтапном повышении базовой ставки в 2025 году на 70 %, в 2026 году на 100% от величины, указанной в пункте 2.1 проекта акта, доход бюджета в 2025 году увеличится на 11,2 млн. руб., в 2026 году на 25,8 млн. руб.

2) Советско-Гаванский муниципальный район.

Постановление Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" от 4 июля 2024 г. № 407 (<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16893>).

Действующий МНПА регулирует условия и порядок предоставления финансовой поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, за счет средств районного бюджета.

Разработчиком проведен анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, зафиксированными в сводном отчете об ОРВ.

1) Фактическое количество получателей поддержки: 2023 год – 1 единица; 2024 год – 2 единицы.

2) Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 17 995,72 руб., в том числе: 2 040,82 руб. на предоставление пакета документов для участия в отборе; 510,2 руб. на предоставление отчетности.

3) Расходы бюджета Советско-Гаванского муниципального района, связанные с правовым регулированием: 2022 год – 187 тыс. руб.; 2023 год – 38,99 тыс. руб.; 2024 год – 13,08 тыс. руб.

На основании фактических показателей реализации мероприятия поддержки самозанятых, уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии востребованности данной меры поддержки у самозанятых граждан, так как сумма оказанной поддержки за период с 2022 по 2024 год снизилась на 93 %. При этом основной причиной, повлиявшей на снижение востребованности действующей меры поддержки в форме субсидий администрации района, является оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. КГКУ "Центр социальной поддержки населения по Советско-Гаванскому району" на основании

заключенного социального контракта, предоставляет сумму в размере до 350 000 руб. на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности. В 2024 году заключено 19 контрактов на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности на общую сумму 6,4 млн. руб., из них по направлениям: сфера красоты – 10; сфера питания – 1; сфера образования – 1; сфера ремонта – 1; иные направления (организация праздников, массажный кабинет) – 6.

По итогам анализа уполномоченным органом в заключении рекомендовано признать действующий МНПА, утратившим силу.
