

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Начальник отдела земельных
отношений Администрации
муниципального района

З.А. Никифоровой

30.10.2024 № 7-30/162
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 18.06.2024 № 374, рассмотрел представленный отделом земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект Постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, землях, находящихся в муниципальной собственности района, а также в границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, на 2025 год";
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16699> (ID проекта 01/ОМСУ/09-24/00016699)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/14585>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

- https://t.me/orv_svg/51

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 27.09.2024 – 03.10.2024

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 08.10.2024 – 28.10.2024

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: Собрания депутатов муниципального района (lisovalarisa56@gmail.com); Совет по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (at055@yandex.ru); Восточный территориальный фонд поддержки предпринимательства (vtfond@fond27.ru).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение ст. 44.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработчиком выявлена проблемы:

- несоблюдение обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- наличие условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Негативными последствиями недостаточного информирования землепользователей является несоблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а также неисполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются физические и юридические лица - землепользователи.

Предлагаемый способ решения проблемы позволит урегулировать осуществление и усовершенствование профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, землях, находящихся в муниципальной собственности Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, а также в границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами в области земельных правоотношений;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.4. Индикативные показатели.

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – сбор и анализ данных, степень контроля риска – средняя;
- недостаточность механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг фактического воздействия, степень контроля риска – средняя;
- отсутствие необходимых ресурсов и кадров, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности - выделение средств бюджета на обучение, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, а именно опыт нормативного правового регулирования Хабаровского муниципального района.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются физические и юридические лица, их уполномоченные представители, Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 37 землепользователей (данные Администрации района);
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется полномочия по осуществлению земельного контроля. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделах 8 и 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных порядком, в том числе:

Расходы районного бюджета составят 8 447,70 рублей (трудовые затраты).

Поступления районного бюджета составят 0 млн. рублей

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 6 292,52 руб. (трудовые).

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят – 0,00 рублей.

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект МНПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 10 от 14.10.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**4 положительных мнения**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Гук М.В.	Проект МНПА поддержан. Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем
2	Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан. Повышение информированности подконтрольных лиц целесообразно
3	Носова Ю.А.	Проект МНПА поддержан.
4	Пилипенко А.Ю.	Проект МНПА поддержан. Разработан в соответствии с полномочиями муниципального района по решению вопросов местного значения.

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической
политики Администрации Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева