

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта с высокой степенью
регулирующего воздействия

28.10.2024

Общие сведения

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее – проект МНПА)	Постановление "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, землям, находящимся в муниципальной собственности района, а также в границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, на 2025 год"
Степень регулирующего воздействия проекта МНПА	высокая
Основание разработки проекта МНПА	Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», во исполнение ст. 44
Наименование разработчика проекта МНПА, контактные данные ответственного лица	Никифорова Зульфия Алимжановна, Начальник отдела земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, тел: (42138) 45881, адрес электронной почты: zemsogav@mail.ru

Раздел 1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы

1. Краткое описание предлагаемого способа решения проблемы:

Проектом постановления предусмотрено применение риск-ориентированного подхода, это означает, что плановые проверки могут проводиться только в отношении земельных участков, которым присвоена категория риска.

Положением предусмотрено три категории риска:

- средний

а) земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ;

б) земельные участки, расположенные полностью или частично в границах либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

- умеренный

а) относящиеся к категории земель населенных пунктов;

б) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения (за исключением земель, предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач), граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;

в) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населенных пунктов.

- низкий (все остальные).

При осуществлении Администрацией муниципального земельного контроля профилактические мероприятия являются приоритетными по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля согласно ст. 44 № 248-ФЗ от 31.07.2020.

2. Описание иных возможных способов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных способов решения проблемы	Способы решения проблемы		
		1 вариант (предлагаемый)	2 вариант (иной)	3 вариант (без внесения изменения)

1	2	3	4	5
1	Краткое содержание способа решения проблемы	<i>Предлагаемым</i> Программой предусмотрено проведение двух профилактических мероприятий	<i>Альтернативным</i> порядком сократить количество профилактических мероприятий. Исключить из перечня консультирование	<i>Невмешательство</i> Отсутствие утвержденной Программы
2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде (3 – 5 лет)	Физические и юридические лица, их уполномоченные представители: 2024 г. – 20 180 чел. (экономически активного населения); 2025 г. – 20 180 чел.; 2026 г. - 20 180 чел.	Физические и юридические лица, их уполномоченные представители: 2024 г. – 20 180 чел. (экономически активного населения); 2025 г. – 20 180 чел.; 2026 г. - 20 180 чел.	Физические и юридические лица, их уполномоченные представители: 2024 г. – 20 180 чел. (экономически активного населения); 2025 г. – 20 180 чел.; 2026 г. - 20 180 чел.
3	Оценка негативных последствий применения способа решения проблемы	Негативные последствия отсутствуют	Негативные последствия возникают в связи с недостаточностью информирования	Нарушение Федерального законодательства
4	Оценка рисков наступления неблагоприятных последствий применения способа решения проблемы	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Риски неблагоприятных последствий средние	Риски неблагоприятных последствий высокие
5	Оценка положительных эффектов применения способа решения проблемы	Снижение (отсутствие) количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий	Невысокий уровень количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий	Положительные эффекты отсутствуют

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является 1 вариант (предлагаемый), который позволит достичь цели правового регулирования.

При осуществлении Администрацией муниципального земельного контроля профилактические мероприятия являются приоритетными по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля согласно ст. 44 № 248-ФЗ от 31.07.2020.

Предлагаемый способ решения проблемы позволит урегулировать осуществление и усовершенствование профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, землях, находящихся в муниципальной собственности Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, а также в границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

Раздел 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен проект МНПА:

- несоблюдение обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- наличие условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки:

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются физические и юридические лица - землепользователи.

Негативными последствиями недостаточного информирования землепользователей является несоблюдение контролирующими лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность, а также неисполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, иная информация о проблеме:

Положением о муниципальном земельном контроле предусмотрено проведение как контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная и выездная проверка, наблюдение, выездное обследование), так и профилактических (информирование, консультирование).

При осуществлении муниципального земельного контроля за соблюдением земельного законодательства, проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля согласно ст. 44 № 248-ФЗ от 31.07.2020.

Вопрос утверждения нормативного правового акта находится в компетенции Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и обеспечивает соответствие муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству.

4. Источники данных: интернет, справочно-правовая система Консультант Плюс (статистические данные, экспертная оценка).

Раздел 3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования

Наименование целей	Сроки достижения целей	Документы, содержащие принципы правового регулирования
-стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролирующими лицами в области земельных правоотношений; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.	с 01.01.2025 по 31.12.2025	- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ

Раздел 3.1. Индикативные показатели (далее – показатели), порядок осуществления мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования

Наименование цели	Показатели с указанием единиц измерения	Целевые значения показателей по годам	Способ расчета показателей	Источники информации для расчета
Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ	2025 – 100%	Подсчет публикаций	интернет-ресурсы
Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте контрольного органа, в средствах массовой информации	2025 - 2	Подсчет публикаций	интернет-ресурсы
Консультирование контролируемых лиц	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	2025 – 0%	Установленное превышение срока	СЭД, журнал регистрации входящих/исходящих
Консультирование контролируемых лиц	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	2025 – 0%	Установленное превышение срока	СЭД, журнал регистрации входящих/исходящих

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка,

- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

Раздел 3.2. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Информация о необходимости осуществления финансирования	
			объем	источники
предупреждение нарушений обязательных требований	2 раза в год	Уменьшение количества нарушений	Затраты не предполагаются	Данные отсутствуют

		обязательных требований		
--	--	-------------------------	--	--

Раздел 4. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий (далее – риски), а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования

Наименование риска	Оценка вероятности наступления риска	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования	Степень контроля риска
Несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования	средняя	сбор и анализ данных	средняя
Недостаточность механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы	низкая	мониторинга фактического воздействия	средняя
Отсутствие необходимых ресурсов и кадров	низкая	выделение средств бюджета на обучение	средняя

Источники данных: администрация.

Раздел 5. Анализ опыта иных муниципальных образований Российской Федерации в регулировании соответствующих правоотношений

Наименование нормативного правового акта	Краткий анализ нормативного правового регулирования с указанием информации об учете или невозможности учета опыта решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации на территории Хабаровского края
Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Хабаровского муниципального района Хабаровского края на 2024 год	Программой предусмотрен комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

Иная информация о результатах анализа опыта муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в том числе обоснование невозможности представления данных: www.consultant.ru.

Раздел 6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Наименование группы потенциальных адресатов	Количество участников группы	Прогноз изменения количества участников группы	Источники данных
Физические и юридические лица, их уполномоченные представители	Ориентировочно 37 землепользователей	2025 – 37	Сведения отдел земельных отношений
Администрация Советско-Гаванского муниципального района	1	Без изменений	Администрация Советско-Гаванского муниципального района

Раздел 7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Наименование органа власти	Наименование функции, полномочия, обязанности и права	Описание порядка реализации функций, полномочий, обязанностей и прав
Администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края	Полномочия по осуществлению земельного контроля	Осуществление функций и полномочий государственного органа в соответствии с уставом

Раздел 8. Оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов (финансовая оценка) районного бюджета в связи с предлагаемым правовым регулированием

1. Расходы районного бюджета составят 8 447,70 рублей (трудовые затраты).

Поступления районного бюджета составят 0 млн. рублей

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: отсутствует

Раздел 9. Новые или изменяющие ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

Наименование группы потенциальных адресатов	Наименование новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ответственности	Описание порядка организации их исполнения
Администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края	Осуществлении муниципального земельного контроля за соблюдением земельного законодательства, проведение профилактических мероприятий	пункт 1.1 Программы

Раздел 10. Оценка доходов и расходов (финансовая оценка) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов или ограничений

1. Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 6 292,52 руб. (трудовые)

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят – 0,00 руб.

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: отсутствует

Раздел 11. Оценка воздействия проекта МНПА на состояние конкуренции

Наименование фактора оценки влияния проекта НПА на состояние конкуренции	Влияние фактора
Ограничение количества или круга поставщиков	нет
Ограничение способности поставщиков вести конкуренцию	нет
Снижение заинтересованности поставщиков в энергичной конкуренции	нет
Ограничение выбора потребителей и доступной для них информации	нет

1. Сведения о положительных эффектах положений проекта НПА, ограничивающих конкуренцию (при наличии) и источниках данных: отсутствуют.

2. Сведения о результатах рассмотрения проекта НПА органом исполнительной власти края, курирующим вопросы содействия развитию конкуренции в крае: отсутствуют.

Раздел 12. Информация о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований

1. Сведения о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований: *нет*.

2. Срок вступления в силу МНПА: 2025.

3. Обоснование причин отклонения дат вступления в силу МНПА от 1 марта и 1 сентября: -

4. Информация о соблюдении принципов, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

Наименование принципа	Информация о соблюдении принципа
Законность	-
Обоснованность обязательных требований	-

Правовая определенность и системность	-
Открытость и предсказуемость	-
Исполнимость обязательных требований	-

Раздел 13. Информация о вступлении в силу и сроках реализации проекта МНПА

Планируемый срок реализации проекта НПА	2025
Предполагаемая дата вступления в силу НПА	IV квартал 2024 года
Необходимость установления переходного периода, а также эксперимента	отсутствуют
Необходимость установления отсрочки введения предлагаемого правового регулирования	отсутствуют
Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения	отсутствуют

1. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Раздел 14. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком

1. Полный электронный адрес размещения проекта МНПА в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16699> /портал ОПВ/
- <https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozhdejstviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/14585> /официальный сайт Администрации Советско-Гаванского района/
- https://t.me/orv_svg/51 / телеграм канал уполномоченного органа Администрации Советско-Гаванского района/

2. Сроки проведения публичных обсуждений: 08.10.2024 – 28.10.2024

3. Сведения о рассмотрении проекта МНПА Советом по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края: Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 10 от 14.10.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**4 положительных мнений**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Гук М.В.	Проект МНПА поддержан. Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем
2	Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан. Повышение информированности подконтрольных лиц целесообразно
3	Носова Ю.А.	Проект МНПА поддержан.
4	Пилипенко А.Ю.	Проект МНПА поддержан. Разработан в соответствии с полномочиями муниципального района по решению вопросов местного значения.

Информация о мнениях, замечаниях и предложениях, полученных в ходе проведения публичных обсуждений

Этап проведения публичных обсуждений	Количество мнений, замечаний и предложений			
	всего	учтено	частично учтено	не учтено
Уведомление о подготовке проекта НПА края	0	0	0	0
Публичное обсуждение текста проекта МНПА и сводного отчета	4	4	0	0

5. Иные сведения о проведении публичных обсуждений проекта МНПА, в том числе сведения о лицах, извещенных о проводимых обсуждениях консультациях, лицах, представивших предложения: Приглашения для участия в публичных обсуждениях были направлены: Собрания депутатов муниципального района (lisovalarisa56@gmail.com); Совет по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (at055@yandex.ru); Восточный территориальный фонд поддержки предпринимательства (vtfond@fond27.ru).

Раздел 15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

Приложение: Данные о представленных в разделах 8 и 10 сводного отчета расчетах

Начальник отдела земельных отношений


(подпись)

З.А. Никифорова

Наименование группы потенциальных адресатов		<i>сотрудник ОМСУ</i>			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
<i>издержки</i>	<i>трудовые</i>	<i>оказание консультационных услуг</i>			
Единовременные	2024	8 447,70	Периодические	0	-
<i>Исходные данные для расчета</i>					
<i>Средняя заработная плата</i>		<i>53700</i>	<i>Стоимость товаров, работ, услуг</i>		<i>0</i>
<i>Затраты рабочего времени</i>		<i>1</i>	<i>КС, РЦ, иная базовым сумма</i>		<i>0</i>
<i>Количество потенциальных адресатов регулирования</i>		<i>37</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Количество повторений действия (в год)</i>		<i>1</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Источники данных</i>	<i>статистические данные, экспертная оценка</i>				

Наименование группы потенциальных адресатов		<i>физические и юридические лица</i>			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
<i>издержки</i>	<i>трудовые</i>	<i>получение консультационных услуг</i>			
Единовременные	2024	6 292,52	Периодические	0	-
<i>Исходные данные для расчета</i>					
<i>Средняя заработная плата</i>		<i>40000</i>	<i>Стоимость товаров, работ, услуг</i>		<i>0</i>
<i>Затраты рабочего времени</i>		<i>1</i>	<i>КС, РЦ, иная базовым сумма</i>		<i>0</i>
<i>Количество потенциальных адресатов регулирования</i>		<i>37</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Количество повторений действия (в год)</i>		<i>1</i>	<i>Коэффициент применяемый для определения суммы затрат</i>		<i>0</i>
<i>Источники данных</i>	<i>статистические данные, экспертная оценка</i>				