

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

Н.Е. Овчинниковой

На № 29.04.2024 № 7-30/126
от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 18.06.2024 № 374, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (за исключением личных подсобных хозяйств) на приобретение основных средств и материальных ресурсов, в целях развития сельскохозяйственного производства, в том числе аквакультуры (товарного рыбоводства)» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16476> (ID проекта 01/ОМСУ/04-24/00016476)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/13681>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/45

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 23.04.2024 – 03.05.2024

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 05.07.2024 – 25.07.2024

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: Восточный территориальный фонд поддержки предпринимательства (vtfond@fond27.ru); Председатель Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (AT055@yandex.ru); Сельскохозяйственный потребительский (сбытовой) кооператив "Акрит" (arkos-a@yandex.ru); Глава КФХ Куликова Татьяна Александровна (arkos-a@yandex.ru); Глава КФХ Сальников Иван Анатольевич (agrosalnikov@yandex.ru); Глава КФХ Сапсай Сергей Михайлович (sapsay@icloud.com); ООО "Комета" (kometa42138@mail.ru); "МТС Банк" Артемьев Игорь Геннадьевич (i.artemiev@dv.mtsbank.ru); ИП Тюкова Елена Ивановна (serg.vetoshkina@yandex.ru); ИП Довгиль Наталья Владимировна (arkos-a@yandex.ru); ИП Тамминен Матвей Аркадьевич (MATVEIARKADIEVICH@LIST.RU); ИП Левченко Анастасия Павловна (IP_LEVCHENKO.AP@MAIL.RU).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (кроме личных подсобных хозяйств) на приобретение основных средств и материальных ресурсов, утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 10 августа 2023 г. № 556 (далее – действующий Порядок), а также в действующий Порядок предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение части затрат рыболовным хозяйствам Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (кроме личных подсобных хозяйств) на приобретение основных средств и материальных ресурсов, в целях развития аквакультуры (товарного рыбоводства) утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 10 августа 2023 г. № 555 (далее – действующий Порядок). Изменения обусловлены решением Протокола расширенного заседания Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 28.12.2023 № 13, Требованием к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а

также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, от 25 октября 2023 г. № 1782, в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Механизм реализации муниципальной программы, в целях достижение целевых показателей, предусматривает развитие индивидуальной предпринимательской инициативы, повышение уровня инвестиций в основной капитал, увеличение (сохранение) поголовья сельскохозяйственных животных (при наличии), сохранение производства продукции аквакультуры (товарного рыбоводства), а также по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Данный способ решения проблемы позволит урегулировать административные процедуры, предусматривающих финансовую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением личных подсобных хозяйств), за счет средств районного бюджета, с целью содействия развитию данного сектора экономики, в соответствии с полномочиями муниципального района и поселений по решению вопросов местного значения.

В ходе реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономики муниципального района в условиях санкций, возникает проблема отсутствия на территории муниципального района ограниченного количества:

- земель сельскохозяйственного назначения, в том числе пригодных для кормовых угодий: выпаса сельскохозяйственных животных и заготовки кормов;
- водных объектов пригодных для развития аквакультуры (товарного рыбоводства) или рыбоводной инфраструктуры, в том числе земельных участков, выделенных для осуществления аквакультуры.

По состоянию на 01.01.2024 года сельскохозяйственная отрасль муниципального района представлена:

1) Сельскохозяйственным потребительским (сбытовым) кооперативом «Акрит», который не осуществляет сельскохозяйственную деятельность со 2-го полугодия 2018 года;

2) Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами - 4 хозяйства, из которых осуществляют финансово-хозяйственную деятельность 2 хозяйства по разведению крупного рогатого скота молочного направления (количество хозяйств сократилось на 50% к уровню прошлого года); количество скота – 123 головы, что ниже уровня аналогичного периода прошлого года на 7,5%, в том числе поголовье коров к уровню прошлого уменьшилось на 1% и составляет 76 голов.

3) Индивидуальными предпринимателями – 5 хозяйств, из которых осуществляют финансово-хозяйственную деятельность 3 хозяйства (количество хозяйств сократилось на 28% к уровню прошлого года), по розничной торговле розничная мясом, включая субпродукты в специализированных магазинах; производству молока (кроме сырого) и молочной продукции; растениеводческой по выращиванию овощей, бахчевых, корнеплодных и клубнеплодных культур, грибов и трюфелей.

4) Рыбоводными хозяйствами – 2 хозяйства, из которых осуществляют финансово-хозяйственную деятельность 1 хозяйство, по искусственному воспроизводству ценных лососевых видов рыб (горбуша и кета).

Для горбуши характерно чередование урожайных и неурожайных поколений. Интенсивное освоение запасов промыслом и неблагоприятные условия воспроизводства на естественных нерестилищах привели к сокращению численности горбуши. Рекордные уловы урожайных лет последних двух десятилетий не прогнозируются. Уловы в ближайшие урожайные годы возможны в объеме 1-2 тыс. тонн.

Численность другого промыслового лососевого вида – кеты, не велика. Суммарный её заход в основные реки района оценивается в 100 тыс. рыб, или 400 тонн. Промысловая обстановка и нагрузка на кету сложились на относительно стабильном уровне.

На территории Советско-Гаванского муниципального района воспроизводство кеты и горбуши ведется в озере Тихое, разведение форели в озере Большое.

Территория муниципального района края находится в зоне рискованного земледелия и напрямую зависит от сезонности, основную долю в общем объеме производства продукции растениеводства занимают хозяйства населения на землях поселений (населенных пунктов) с возможностью ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества для собственных нужд.

Опорный краевой проект «Мелиорация и кластер АПК» на территории муниципального района не реализуется. Пахотные земли и посевные площади сельскохозяйственных культур отсутствуют.

Основными факторами, сдерживающими развитие сельскохозяйственной отрасли, являются:

1) природные (сезонность, наличие малоплодородных почв, низкая урожайность; недостаточная обеспеченность землями под развитие кормовой базы (закупка кормов сельхозпроизводителями муниципального района осуществляется не только в других районах Хабаровского края, но и регионах страны);

2) правовой: наличие земель с ограничением прав по использованию;

3) социальный: невозможность содержания сельскохозяйственных участков и скота ввиду возрастных ограничений;

- снижение численности населения;

4) экономический: отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерными коммуникациями; высокие тарифы на услуги ресурсоснабжающих организаций (тепло, вода, свет); высокая стоимость ГСМ;

5) медицинский (неблагоприятная эпизоотическая ситуация по ряду заболеваний сельскохозяйственных животных в крае (АЧС, лейкоз КРС).

Финансовая поддержка наиболее ощутимая и необходимая мера поддержки хозяйств в условиях санкций, направленная на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются сельскохозяйственные товаропроизводители муниципального района и потребители сельскохозяйственной продукции.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, развитие малых форм хозяйствования.

- Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района.

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования является исполнение показателей по состоянию на 01 февраля года, следующего за годом получения субсидий:

- увеличение инвестиций в основной капитал (совокупность затрат, направленных на создание, расширение и модернизацию производства, внедрение новых технологий, приобретение основных средств и материальных ресурсов) (без учета налога на добавленную стоимость);
- сохранение и (или) увеличение поголовья сельскохозяйственных животных (при наличии);
- сохранение и (или) увеличение фуражного поголовья сельскохозяйственных животных;
- сведения о производстве (выращивании) продукции аквакультуры (товарного рыбоводства);
- сведения о реализации продукции аквакультуры (товарного рыбоводства);
- расходование субсидий на финансирование расходных обязательств (без учета налога на добавленную стоимость) получателя субсидий, связанных с развитием хозяйства.

Оценка достижения значений результатов предоставления субсидий: сравнение значений показателей результата предоставления субсидий, установленных соглашением, и фактически достигнутых значений показателей результата предоставления субсидий, в соответствии с отчетом.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – оценка достижения значений результат предоставления гранта, степень контроля риска – средняя;
- не востребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – анализ потребности в предоставлении субсидий, степень контроля риска – средняя;
- риск отсутствия необходимого контроля, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – установлены механизмы контроля в рамках полномочий, степень контроля риска – средняя;
- приостановка поддержки, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления субсидий, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, а именно опыт нормативного правового регулирования Администрации Вяземского муниципального района, Ульчского муниципального района Хабаровского края, Правительства Севастополя.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются сельскохозяйственные товаропроизводители, Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 15 (в том числе в 2024 г. - 15) (данные администрации муниципального района; единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства);
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется полномочия по предоставлению государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделе 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных порядком, в том числе:

- Единовременные расходы районного бюджета составят 1700,00 тыс. рублей (сумма субсидии).

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 8,9 тыс. рублей, в том числе:

- 7,1 тыс. рублей единовременные расходы на предоставление документов на отбор в соответствии с пунктом 3.2. проекта МНПА,

- 1,8 тыс. рублей единовременные расходы на предоставление документов отчетности в соответствии с пунктом 6.1. проекта МНПА.

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят – 1700,00 тыс. рублей.

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал поступило 1 предложение, которое учтено разработчиком.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком	Комментарии органа разработчика
1.	Молчанова Галина (molchik88@yandex.ru)	Прошу учесть требования антимонопольного законодательства о требованиях к регистрации по месту осуществления деятельности и не ограничивать права предпринимателей, у которых отсутствует прописка по месту ведения деятельности	Учтено	Предложение учтено: меры финансовой поддержки, предусмотренные настоящим Порядком, распространяться на сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, из требований к участнику от-

			бора будет исключено условие его государственной регистрации на территории Советско-Гаванского муниципального района
--	--	--	--

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 8 от 23.07.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**3 положительных мнения**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Довгиль Н.В.	Согласование без замечаний
2	Терещенко А.Ю.	Цель предлагаемого правового регулирования разработчиком обоснована.
3	Терещенко В.Ю.	Проект МНПА поддержан

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

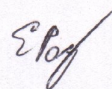
4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева