

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

О.О. Апенко

13.08.2024 № 7-30/128
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 18.06.2024 № 374, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект Постановление Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по оплате электроэнергии субъектам малого и среднего предпринимательства - производителям хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края»;
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16597> (ID проекта 01/ОМСУ/07-24/00016597)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/14123>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/47

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 15.07.2024 – 19.07.2024

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 20.07.2024 – 09.08.2024

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: ИП Терещенко А.Ю. (at055@ya.ru); ИП Вехов С.Г. (vehov.sergey@mail.ru); Восточный ТФПП (vtfond27@mail.ru); ИП Дейнес О.В. (vasily.deines@yandex.ru); ИП Гук М.В. (straik127@mail.ru); ООО Альянс (taxi44485@mail.ru); ИП Терещенко В.Ю. (arkos-a@yandex.ru); Молчанова Н.Г. (molchanova-ng@asgmr.ru).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проект постановления подготовлен в целях стимулирования развития субъектов МСП, занятых в производстве социально значимых товаров (хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения) в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидии СМСП - производителям хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения, в части понесенных затрат по оплате электроэнергии» муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края», утвержденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324 (далее - Программа). Изменения направлены на обеспечение возможности получения субъектами МСП, осуществляющим деятельность по производству хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения на территории Советско-Гаванского муниципального района, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с осуществлением своей деятельности.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработчиком выявлена проблема непрерывно возрастающей финансовой нагрузки на предпринимателей района, а именно рост тарифа на оплату электроэнергии.

С 01.12.2022 для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей резко увеличился

тариф на электрическую энергию на 23%

С 01.07.2024 произошёл очередной рост тарифа. Основываясь на данных нормативных актов, устанавливающих тарифы по соответствующим видам ресурсов, разница в стоимости составит:

Коммунальные ресурсы	Ед. измерения	Тариф на 01.01.2024	Тариф с 01.07.2024	Разница, %
Электроснабжение	руб./кВтч	5,54	6,03* 6,30* 7,57*	от 9 до 37*

* В зависимости от объемов потребления электрической энергии (мощности)

Проект постановления направлен на сохранение числа субъектов МСП - производителей хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края, посредством снижения финансовой нагрузки за счет компенсации затрат предпринимателей на оплату электроэнергии.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются субъекты МСП - производители хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы обеспечит финансовой поддержкой субъектов МСП, производящих социально значимые товары (хлеб и хлебобулочные изделия).

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- Реализация мероприятия «Предоставление субсидии СМСП - производителям хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения, в части понесенных затрат по оплате электроэнергии»
- Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района.

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования являются:

- Сохранение (увеличение) объема производимой продукции (хлеба и хлебобулочных изделий).
- Сохранение количества рабочих мест у получателя субсидии.
- Ведение предпринимательской деятельности получателем субсидии на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края по основному виду экономической деятельности, заявленному на дату подачи предложения на получение субсидии.

Оценка достижения значений результатов предоставления субсидии: определяются на основании отчета о достижении значения результата предоставления субсидии, представленного получателем субсидии главному распорядителю.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – эффективность использования, степень контроля риска – средняя;
- не востребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг, степень контроля риска – средняя;
- приостановка поддержки, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления поддержки, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, а именно опыт нормативного правового регулирования Ванинского муниципального района Хабаровского края, Селемджинского района.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются субъекты МСП, осуществляющие деятельность по производству хлеба и хлебобулочных изделий, Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 9 единиц (данные Единого реестр СМСП ФНС);
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению поддержки субъектам МСП. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделах 8 и 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных порядком, в том числе:

- Расходы районного бюджета составят 1004,69 тыс. рублей:

- 1) единовременные расходы 1003,75 тыс. руб. (1000,00 тыс. руб. – сумма субсидии, 3,75 тыс. руб. - трудовые затраты)),
- 2) 0,94 тыс. руб. периодические расходы (на проверку отчета).

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 8,78 тыс. руб., в том числе:

- 4,39 тыс. руб. (на предоставление пакета документов для участия в отборе);
- 4,39 тыс. руб. (на предоставление отчетности).

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят –1000,00 тыс. руб.

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 8 от 23.07.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**3 положительных мнения**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Рыбалка М.Ю.	Проект МНПА поддержан.
2	Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан.
3	Филиппова Е.Г.	Необходимо финансово поддерживать производителей хлеба.

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева