

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

Н.Е. Овчинниковой

18.04.2024 № 7-30/81
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 18.06.2024 № 374, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета по оказанию поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края, на содержание поголовья коров, свиноматок, козоматок, овцематок» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16474> (ID проекта 01/ОМСУ/04-24/00016474)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/13680>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/39

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 23.04.2024 – 03.05.2024

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 19.06.2024 – 16.07.2024

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: Администрация Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района (Gatka2008@yandex.ru); Администрация городского поселения "Рабочий поселок Заветы Ильича" Советско-Гаванского муниципального района (adm-zavety@mail.sovgav.ru); Администрация городского поселения "Рабочий поселок Лососина" Советско-Гаванского муниципального района (admin-lososiny@mail.ru); Администрация городского поселения "Рабочий поселок Майский" Советско-Гаванского муниципального района (administr_maisky@mail.sovgav.ru); Администрация городского поселения "Город Советская Гавань" Советско-Гаванского муниципального района (admcity@mail.sovgav.ru).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий из районного бюджета по оказанию поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края, на содержание поголовья коров, свиноматок, козوماتок, овцематок (далее – действующий Порядок). Изменения направлены на обеспечение возможности получения финансирования из районного бюджета в рамках муниципальной программы мероприятий по оказанию поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края (далее – муниципальный район), на содержание поголовья коров, свиноматок, козوماتок, овцематок, направленных на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Механизм реализации региональной программы Хабаровского края «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности», утвержденной Постановлением Пра-

вительства края от 13 апреля 2023 г. № 180-пр, в целях достижения целевых показателей, предусматривает повышение уровня доходов населения края и развитие ведения личного подсобного хозяйства, оказание помощи в сбыте продукции.

Выполнение мероприятий по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Данный способ решения проблемы позволит урегулировать административные процедуры, предусматривающих финансовую поддержку граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, за счет средств районного бюджета, с целью содействия развитию данного сектора экономики, в соответствии с полномочиями муниципального района и поселений по решению вопросов местного значения.

Входе реализации мер направленных на повышение устойчивости экономики муниципального района в условиях санкций, повышение уровня доходов населения, развитие системы социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства и оказания помощи в сбыте продукции, возникает проблема отсутствия на территории муниципального района достаточного количества земель сельскохозяйственного назначения пригодных для кормовых угодий: выпаса сельскохозяйственных животных и заготовки сена.

По состоянию на 01.01.2024 года, по данным учета государственной ветеринарной службы района количество хозяйств, осуществляющих содержание сельскохозяйственных животных и птицы, что сократилось на 26% к уровню прошлого года.

Общее поголовье сельскохозяйственных животных и птицы в хозяйствах граждан уменьшилось на 16,8% к уровню прошлого года, за счет снижения поголовья крупного рогатого скота на 5% (в том числе снижение поголовья коров – 15%), свиноголовья на 34%, птицы на 22%; одновременно с этим поголовье мелкого рогатого скота в хозяйствах увеличилось на 29% к уровню прошлого года.

Причинами, влияющими на сокращение поголовья сельскохозяйственных животных в хозяйствах граждан, являются наличие следующих факторов:

- природные (сезонность, наличие малоплодородных почв, низкая урожайность; недостаточная обеспеченность землями под развитие кормовой базы (закупка кормов сельхозпроизводителями муниципального района осуществляется не только в других районах Хабаровского края, но и регионах страны);
- медицинский (неблагоприятная эпизоотическая ситуация по ряду заболеваний сельскохозяйственных животных в крае (АЧС, лейкоз КРС));
- правовой (наличие земель с ограничением прав по использованию);
- социальный (невозможность содержания сельскохозяйственных участков и скота ввиду возрастных ограничений; снижение численности населения, низкого уровня доходов);
- экономический (отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерными коммуникациями; высокие тарифы на услуги ресурсоснабжающих организаций (тепло, вода, свет); высокие тарифы на ГСМ).

Финансовая поддержка наиболее ощутимая и необходимая мера поддержки хозяйств, в содержании сельскохозяйственных животных (коров, свиноматок, козоматок, овцематок), направленная на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются сельскохозяйственные товаропроизводители муниципального района и потребители сельскохозяйственной продукции.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, развитие малых форм хозяйствования.

- Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района.

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования являются:

- сохранение и (или) увеличение поголовья сельскохозяйственных животных (коров, свиноматок, козوماتок, овцематок) в личных подсобных хозяйствах получателей субсидий, по состоянию на 31 декабря года получения субсидий

Оценка достижения значений результатов предоставления субсидий: сравнение значений показателей результата предоставления субсидий, установленных соглашением, и фактически достигнутых значений показателей результата предоставления субсидий, в соответствии с отчетом

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – оценка достижения значений результат предоставления гранта, степень контроля риска – средняя;

- неустраиваемость государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – анализ потребности в предоставлении субсидий, степень контроля риска – средняя;

- приостановка поддержки, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления субсидий, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, а именно опыт нормативного правового регулирования Администрации Амурского муниципального района Хабаровского края.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 95 (в том числе в 2024 г. - 95) (данные администрации муниципального района; администраций поселений муниципального района);

- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется полномочия администрации муниципального района по предоставлению государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделе 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных порядком, в том числе:

- Единовременные расходы районного бюджета составят 500,00 тыс. руб. (сумма субсидии).

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 41,6 тыс. рублей, в том числе:

- 35,7 тыс. рублей единовременные расходы на предоставление документов на отбор в соответствии с пунктом 3.2. проекта МНПА,
- 5,9 тыс. рублей единовременные расходы на предоставление документов отчетности в соответствии с пунктом 6.1. проекта МНПА.

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят – 500,00 тыс. рублей.

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал поступило 1 предложение, которое учтено разработчиком.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком	Комментарии органа-разработчика
1.	Молчанова Галина (molchik88@yandex.ru)	Предлагаю исключить требование к заявителю об отсутствии регистрации физического лица в качестве самозанятого. Считаю, что поддержка должна распространяться и на самозанятых граждан.	Учтено	Предложение учтено: меры финансовой поддержки, предусмотренные настоящим Порядком, распространяться на граждан, ведущих личные подсобные хозяйства и применяющих специальный налоговый режим "налог на профессиональный доход"

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 7 от 27.06.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**4 положительных мнения**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Довгиль Н.В.	Проект МНПА поддержан. ЛПХ необходимо финансово поддерживать.

2	Сальников И.А.	Проект МНПА поддержан. Поддержка данного сектора экономики актуальна
3	Терещенко В.Ю.	Проект МНПА поддержан. Принятие признано необходимым и обоснованным.
4	Терещенко А.Ю.	Проект МНПА поддержан. Цель разработки обоснована.

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева