

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

О.О. Апенко

17.07.2024 № 7-30/80
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 18.06.2024 № 374, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект Постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16555> (ID проекта 01/ОМСУ/06-24/00016555)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/13932>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/42

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 17.06.2024 – 21.06.2024

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета:
25.06.2024 – 15.07.2024

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: ИП Терещенко А.Ю. (at055@ya.ru); ИП Вехов С.Г. (vehov.sergey@mail.ru); Восточный ТФПП (vtfond27@mail.ru); ИП Дейнес О.В. (vasily.deines@yandex.ru); ИП Гук М.В. (straik127@mail.ru); ООО Альянс (taxi44485@mail.ru); ИП Терещенко В.Ю. (arkos-a@yandex.ru); Молчанова Н.Г. (molchanova-ng@asgmr.ru).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края, утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 22.06.2023 № 434 (далее – действующий Порядок). Изменения направлены на обеспечение возможности получения субъектами МСП, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности на территории Советско-Гаванского муниципального района, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с осуществлением своей деятельности.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработчиком выявлена проблема непрерывного снижения численности субъектов МСП, зарегистрированных на территории района, при этом существует высокий риск сокращения числа субъектов МСП, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности на территории района.

По состоянию на 01.01.2024 в Советско-Гаванском районе, согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы, зарегистрировано 967 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее

– СМСП), на 01.01.2023 – 1005 единиц. За период 2020 – 2023 годы численность СМСП сократилась на 15% (1139 ед. на 01.01.2020).

Одним из ключевых факторов снижения интереса к предпринимательской деятельности стало отсутствие стабильности в работе из-за непрерывно возрастающей финансовой нагрузки.

Наиболее затратными статьями расходов для предпринимателей являются тарифы на оплату коммунальных ресурсов.

Разработчиком проведен анализ цен на коммунальные услуги.

Проблема высокой финансовой нагрузки затрагивает предпринимателей всех отраслей экономики района.

Проект постановления направлен на сохранение числа субъектов МСП, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности на территории района, посредством снижения финансовой нагрузки за счет компенсации затрат предпринимателей на приобретение основных средств и расходных материалов.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются субъекты МСП, осуществляющие приоритетные виды экономической деятельности на территории Советско-Гаванского муниципального района.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- Реализация мероприятия «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края.
- Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района.

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования являются:

- Сохранение количества рабочих мест у получателя субсидии.
- Ведение предпринимательской деятельности получателем субсидии на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края по основному виду экономической деятельности, заявленному на дату подачи предложения на получение субсидии.

Оценка достижения значений результатов предоставления субсидии: определяются на основании отчета о достижении значения результата предоставления субсидии, представленного получателем субсидии главному распорядителю.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – эффективность использования, степень контроля риска – средняя;
- не востребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг, степень контроля риска – средняя;
- приостановка поддержки, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления поддержки, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, а именно опыт нормативного правового регулирования города Комсомольска-на-Амуре, города Сургут Ханты-Мансийского автономного округа.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются субъекты МСП, осуществляющие приоритетные виды деятельности, Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 38 единиц (данные Единого реестр СМСП ФНС);
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению поддержки субъектам МСП. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделе 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных порядком, в том числе:

- Расходы районного бюджета составят 1 614,61 тыс. руб.:

- 1) единовременные расходы (1 609,92 тыс. руб. (в т.ч. 599,92 тыс. руб. - средства краевого бюджета) – сумма субсидии, 3,75 тыс. руб. - трудовые затраты),
- 2) 937,50 рублей периодические расходы (на проверку отчета).

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 8 775,52 рублей, в том числе:

- 4,39 тыс. руб. (на предоставление пакета документов для участия в отборе);
- 4,39 тыс. руб. (на предоставление отчетности).

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят –1 609,92 тыс. руб.

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 7 от 27.06.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта **(5 положительных мнений)**.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
---	---------------------	------------------------------

1	Вехов С.Г.	Проект МНПА поддержан. Цель разработки обоснована.
2	Гук М.В.	Проект МНПА поддержан. Поддержка данного сектора экономики актуальна
3	Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан. Принятие признано необходимым и обоснованным.
4	Носова Ю.А.	Проект МНПА поддержан. Производителей необходимо финансово поддерживать.
5	Филиппова Е.Г.	Проект МНПА поддержан. Разработан в соответствии с полномочиями муниципального района по решению вопросов местного значения.

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической
политики Администрации Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева