

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

О.О. Апенко

04.07.2024 № 7-30/76
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 25.11.2022 № 810, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект Постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. **В целях проведения публичных обсуждений** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16542> (ID проекта 01/ОМСУ/06-24/00016542)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/13877>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/38

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 5 – 11 июня 2024 г.

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 12 июня – 02 июля 2024 г.

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам: ИП Терещенко А.Ю. (at055@ya.ru); ИП Вехов С.Г. (vehov.sergey@mail.ru); Восточный ТФПП (vtfond27@mail.ru); ИП Дейнес О.В. (vasily.deines@yandex.ru); ИП Гук М.В. (straik127@mail.ru); ООО Альянс (taxi44485@mail.ru); ИП Терещенко В.Ю. (arkos-a@yandex.ru); Молчанова Н.Г. (molchanova-ng@asgmr.ru).

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 15.11.2021 г. № 740 (далее – действующий Порядок). Изменения направлены на обеспечение возможности получения физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с открытием своего дела, в период с даты регистрации в течение 6 месяцев.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработчиком выявлена проблема непрерывного роста числа безработных граждан на территории муниципального района.

По данным КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань» уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе на 1 января 2024 г. составляет 0,9% (на 1 января 2023 г. – 0,7%).

Основные показатели, характеризующие состояние рынка труда в Советско-Гаванском районе, на 1 января 2024 г.:

- численность безработных, состоящих на регистрационном учете, составляет 173 чел., увеличившись с 01.01.2023 (148 чел.) на 25 чел., и составляет 117% к уровню 31 декабря 2022 года.

- количество рабочих мест для постоянной и временной занятости составило 636 единиц, в прошлом году - 633 вакансии;

- коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,3 безработных граждан в расчете на 1 заявленную вакансию, в 2022 году – также 0,3 чел. на 1 вакансию;

- уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного периода – 0,9% от численности экономически активного населения (20 180 чел.), что на 0,2 процентных пункта больше показателя на начало года (0,7%);

- уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении 0,9% – такой же, как и в прошлом году (0,9%).

Проект постановления направлен на достижение показателей муниципальной программы, а именно направлен на привлечение граждан к созданию собственного дела.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, граждане, проживающие на территории Советско-Гаванского муниципального района.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- Реализация мероприятия «Предоставление субсидий физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим на открытие своего дела» Программы в целях выведения из «тени» лиц, работающих на себя и не уплачивающих налоги.

- Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования является ведение деятельности получателем субсидии в качестве физического лица, применяющего специальный налоговый режим, на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края с момента постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход не менее 2-х лет.

Оценка достижения значений результатов предоставления субсидии: предоставление главному распорядителю справку о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, в срок, установленный соглашением.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – эффективность использования, степень контроля риска – средняя;

- не востребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг, степень контроля риска – средняя;

- приостановка поддержки самозанятым гражданам, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления поддержки, степень контроля риска – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем иных муниципальных образований Российской Федерации, в том числе опыт нормативного правового регулирования Георгиевского городского округа Ставропольского края.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются физические лица, осуществляющие деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 66,5 тыс. человек (данные по краю, данные в разрезе мун. района отсутствуют);
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению поддержки самозанятым гражданам. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделе 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных Порядком, в том числе:

- Расходы 2 040,82 рублей (трудовые затраты на предоставление документов),
- Расходы 510,20 рублей (трудовые затраты на предоставление отчетности),
- Доходы 200,00 тыс. рублей. (сумма субсидии).

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 7 от 27.06.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**4 положительных мнения**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Рыбалка М.Ю.	Проект МНПА поддержан. Необходимо финансово поддерживать начинающих деятельность самозанятых граждан.
2	Гук М.В.	Проект МНПА поддержан.
3	Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан. Принятие признано необходимым и обоснованным.

4	Филиппова Е.Г.	Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательскую деятельность, отсутствуют
---	----------------	---

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

- 4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.
- 4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.
- 4.3. Проект акта не содержит положений:
 - вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
 - приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
 - способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической
политики Администрации Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева