

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта с высокой степенью
регулирующего воздействия

03.07.2024

Общие сведения

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта (далее – проект МНПА)	Постановление Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»
Степень регулирующего воздействия проекта МНПА	высокая
Основание разработки проекта МНПА	Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) и совершенствования нормативного правового акта.
Наименование разработчика проекта МНПА, контактные данные ответственного лица	Апенко Ольга Олеговна, главный специалист отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, тел: 8 (42138) 45439 (доп. 1210), адрес электронной почты: apenko-oo@asgmr.ru

Раздел 1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы

1. Краткое описание предлагаемого способа решения проблемы:

Проектом постановления предлагается внести изменения в МНПА, а именно:

- уточнена цель предоставления субсидии (формулировка цели соответствует цели мероприятия муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324 (далее - Программа);
- дополнен перечень, предоставляемых участником отбора документов, для участия в отборе;
- дополнен перечень требований к участникам конкурсного отбора;
- дополнен основаниями для возврата заявки, представленной организатору для участия в конкурсном отборе, на доработку, а также основаниями признания конкурса несостоявшимся;
- уточнены сведения о предоставляемой отчетности, предоставляемой получателем субсидии;
- определена формула расчета распределения средств субсидии между участниками отбора, признанными комиссией получателями;
- сокращены сроки подготовки и подписания соглашений;
- сокращены сроки перечисления средств субсидии.

Данные изменения направлены на обеспечение возможности получения физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с открытием своего дела, в период с даты регистрации в течение 6 месяцев.

2. Описание иных возможных способов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных способов решения проблемы	Способы решения проблемы		
		1 вариант (предлагаемый)	2 вариант (иной)	3 вариант (без внесения)

				изменения)
1	2	3	4	5
1	Краткое содержание способа решения проблемы	<i>Предлагаемым</i> Порядком определена формула распределения субсидии между получателями $C_i = V_c \times \frac{S_i}{\sum_{i=1}^n S_i},$ Где: <i>C_i</i> - размер субсидии, подлежащий <i>i</i>-му участнику отбора; <i>V_c</i> - общий размер бюджетных ассигнований; <i>S_i</i> - размер документально подтвержденных к возмещению затрат, представленных <i>i</i>-м участником отбора, в отношении которого принято решение о признании прошедшим отбор; $\sum_{i=1}^n S_i$ - суммарный размер документально подтвержденных к возмещению затрат, представленных <i>i</i>-ми участниками отбора, в отношении которых приняты решения о признании прошедшими отбор.	<i>Альтернативным</i> порядком установить формулу расчета размера субсидии между получателями: $C_i = V_c / \sum k$ Где: <i>C_i</i> - размер субсидии, подлежащий <i>i</i>-му участнику отбора; <i>V_c</i> - общий размер бюджетных ассигнований; $\sum k$ - общее количество <i>i</i>-ых участнику отбора, в отношении которых принято положительное решение.	<i>Невмешательство</i> Оставить формулу расчета размера субсидии в неизменном виде: сумма субсидии = $S1 + S2 + S3$ где: <i>S1</i> - затраты на оплату стоимости аренды нежилого помещения, (при наличии); <i>S2</i> - затраты на оплату стоимости основных средств, (при наличии); <i>S3</i> - затраты на оплату стоимости расходных материалов, (при наличии);
2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде (3 – 5 лет)	Самозанятые граждане, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края: 2024 г. – 2 получателя; 2025 г. – 3 получателя; 2026 г. – 4 получателя.	Самозанятые граждане, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края: 2024 г. – 2 получателя; 2025 г. – 3 получателя; 2026 г. – 4 получателя.	Самозанятые граждане, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края: 2024 г. – 1 получатель; 2025 г. – 1 получатель; 2026 г. – 1 получатель.
3	Оценка негативных последствий применения способа решения проблемы	Негативные последствия отсутствуют	Распределение субсидии без учета понесенных затрат. Размер субсидии может превысить фактически понесенные затраты.	Не более 1 получателя субсидии. Порядком не предусмотрена возможность распределения субсидии между несколькими участниками.
4	Оценка рисков наступления неблагоприятных последствий применения способа решения проблемы	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Риски неблагоприятных последствий высокие	Риски неблагоприятных последствий высокие

1	2	3	4	5
5	Оценка положительных эффектов применения способа решения проблемы	Выведения из «тени» граждан, работающих на себя и не уплачивающих налоги.	Выведения из «тени» граждан, работающих на себя и не уплачивающих налоги.	Положительные эффекты отсутствуют ввиду невозможности получения субсидии несколькими участниками отбора.

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является 1 вариант (предлагаемый), который позволит достичь цели правового регулирования.

Государственная поддержка, предусмотренная в проекте постановления, направлена на содействие развитию малого и среднего предпринимательства муниципального района посредством повышения конкурентоспособности производимых товаров, работ и оказанных услуг, увеличения доли налоговых поступлений во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также, стимулирования устойчивого развития бизнеса в рамках реализации Программы.

Предлагаемый способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки.

Раздел 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен проект МНПА:

Исходя из представленных данных КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань» уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе увеличивается.

Проект постановления направлен на достижение показателей муниципальной программы, а именно направлен на привлечение граждан к созданию собственного дела.

2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки:

Непрерывный рост числа безработных граждан приведет к крайне негативным последствиям и, непосредственно, негативно скажется на социально-экономическом развитии и привлекательности района.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, граждане, проживающие на территории Советско-Гаванского муниципального района.

3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, иная информация о проблеме:

По данным КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань» уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе на 1 января 2024 г. составляет 0,9% (на 1 января 2023 г. – 0,7%).

Основные показатели, характеризующие состояние рынка труда в Советско-Гаванском районе, на 1 января 2024 г.:

– численность безработных, состоящих на регистрационном учете, составляет 173 чел., увеличившись с 01.01.2023 (148 чел.) на 25 чел., и составляет 117% к уровню 31 декабря 2022 года.

– количество рабочих мест для постоянной и временной занятости составило 636 единиц, в прошлом году - 633 вакансии;

– коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,3 безработных граждан в расчете на 1 заявленную вакансию, в 2022 году – также 0,3 чел. на 1 вакансию;

– уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного периода – 0,9% от численности экономически активного населения (20 180 чел.), что на 0,2 процентных пункта больше показателя на начало года (0,7%);

– уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении 0,9% – такой же, как и в прошлом году (0,9%).

Вопрос утверждения нормативного правового акта находится в компетенции Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и обеспечивает соответствие муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству.

4. Источники данных: КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань», интернет, справочно-правовая система Консультант Плюс (статистические данные, экспертная оценка).

Раздел 3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования

Наименование целей	Сроки достижения целей	Документы, содержащие принципы правового регулирования
Реализация мероприятия «Предоставление субсидий физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим на открытие своего дела» Программы в целях выведения из «тени» лиц, работающих на себя и не уплачивающих налоги	с момента вступления в силу проекта постановления	- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» - Муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвержденная постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324 (далее - Программа)
Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района	с момента вступления в силу проекта постановления	- Бюджетный кодекс Российской Федерации, - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»

Раздел 3.1. Индикативные показатели (далее – показатели), порядок осуществления мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования

Наименование цели	Показатели с указанием единиц измерения	Целевые значения показателей по годам	Способ расчета показателей	Источники информации для расчета
Ведение деятельности получателем субсидии в качестве физического лица, применяющего специальный налоговый режим, на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края с момента постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход не менее 2-х лет.	Данные НПА не установлены	С момента постановки на учет в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход не менее 2-х лет.	Предоставление главному распорядителю справку о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход	Сформированную справку в мобильном приложении «Мой налог» или в веб-кабинете «Мой налог», размещенном на сайте Федеральной налоговой службы.

Порядок осуществления мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования, а также оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): Получатель субсидии в срок не позднее 15-го рабочего дня следующего за отчетным(и) периодом(ами), установленным(и) в соглашении (но не реже одного раза в квартал), нарочным либо почтовым отправлением предоставляет главному распорядителю отчет достижения результата предоставления субсидии.

Раздел 3.2. Необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Информация о необходимости осуществления финансирования	
			объем	источники
Предоставление получателем субсидии отчетности	не позднее 15-го рабочего дня следующего за отчетным(и) периодом(ами), установленным(и) в соглашении (но не реже одного раза в квартал)	Непрерывный срок ведения деятельности со дня регистрации в качестве плательщика НПД	Затраты не предполагаются	Данные отсутствуют

Раздел 4. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий (далее – риски), а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования

Наименование риска	Оценка вероятности наступления риска	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования	Степень контроля риска
Несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования	средняя	эффективность использования	средняя
Невостребованность государственной поддержки	низкая	мониторинг	средняя
Приостановка поддержки самозанятым гражданам района	средняя	анализ эффективности предоставления поддержки	средняя

Источники данных: администрация.

Раздел 5. Анализ опыта иных муниципальных образований Российской Федерации в регулировании соответствующих правоотношений

Наименование нормативного правового акта	Краткий анализ нормативного правового регулирования с указанием информации об учете или невозможности учета опыта решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации на территории Хабаровского края
Постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 11 мая 2022 г. № 1523 «Об утверждении Порядка предоставления грантов за счет средств бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края гражданам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	Порядком регулируются отношения по оказанию исполнительными органами власти Георгиевского городского округа Ставропольского края грантовой поддержки самозанятым гражданам

Иная информация о результатах анализа опыта муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в том числе обоснование невозможности представления данных: www.consultant.ru.

Раздел 6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы

местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Наименование группы потенциальных адресатов	Количество участников группы	Прогноз изменения количества участников группы	Источники данных
физические лица, осуществляющие деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	66,5 тыс. человек (данные по краю, данные в разрезе мун.района отсутствуют)	2025 – 68,0 2026 – 69,5	данные Хабстата
Администрация Советско-Гаванского муниципального района	1	Без изменений	Администрация Советско-Гаванского муниципального района

Раздел 7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Наименование органа власти	Наименование функции, полномочия, обязанности и права	Описание порядка реализации функций, полномочий, обязанностей и прав
Администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края	полномочия по предоставлению поддержки самозанятым гражданам	Осуществление функций и полномочий государственного органа в соответствии с уставом

Раздел 8. Оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов (финансовая оценка) районного бюджета в связи с предлагаемым правовым регулированием

1. Расходы районного бюджета составят 200,00 тыс. рублей,

в том числе:

- 201 369,90 рублей единовременные расходы (200 000 рублей – сумма субсидии, 1369,90 рублей трудовые затраты),

- 1 369,90 рублей периодические расходы (на проверку отчета).

Поступления районного бюджета составят 0 млн. рублей

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: отсутствует

Раздел 9. Новые или изменяющие ранее предусмотренные МНПА обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

Наименование группы потенциальных адресатов	Наименование новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ответственности	Описание порядка организации их исполнения
Самозанятые граждане, планирующие получить грантовую поддержку	обязанность по составлению и представлению пакета документов для получения поддержки и отчетности по использованию средств субсидии и достижению показателей результативности	пункт 2.6 раздела 2, пункты 4.1, 4.2 раздела 4 Порядка

Раздел 10. Оценка доходов и расходов (финансовая оценка) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов или ограничений

1. Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 17 995,72 рублей, в том числе:

- 2 040,82 рублей на предоставление пакета документов для участия в отборе;

- 510,20 рублей на предоставление отчетности.

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят –200,00 тыс. рублей.

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: отсутствует

Раздел 11. Оценка воздействия проекта МНПА на состояние конкуренции

Наименование фактора оценки влияния проекта НПА на состояние конкуренции	Влияние фактора
Ограничение количества или круга поставщиков	нет
Ограничение способности поставщиков вести конкуренцию	нет
Снижение заинтересованности поставщиков в энергичной конкуренции	нет
Ограничение выбора потребителей и доступной для них информации	нет

1. Сведения о положительных эффектах положений проекта НПА, ограничивающих конкуренцию (при наличии) и источниках данных: отсутствуют.

2. Сведения о результатах рассмотрения проекта НПА органом исполнительной власти края, курирующим вопросы содействия развитию конкуренции в крае: отсутствуют.

Раздел 12. Информация о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований

1. Сведения о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований: *да/нет*.

2. Срок вступления в силу МНПА: _____.

(место для текстового описания)

3. Обоснование причин отклонения дат вступления в силу МНПА от 1 марта и 1 сентября:

(место для текстового описания)

4. Информация о соблюдении принципов, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

Наименование принципа	Информация о соблюдении принципа
Законность	
Обоснованность обязательных требований	
Правовая определенность и системность	
Открытость и предсказуемость	
Исполнимость обязательных требований	

Раздел 13. Информация о вступлении в силу и сроках реализации проекта МНПА

Планируемый срок реализации проекта НПА	2024
Предполагаемая дата вступления в силу НПА	III квартал 2024 года
Необходимость установления переходного периода, а также эксперимента	отсутствуют
Необходимость установления отсрочки введения предлагаемого правового регулирования	отсутствуют
Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения	отсутствуют

1. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Раздел 14. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком

1. Полный электронный адрес размещения проекта МНПА в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16542> /портал ОРВ/

- <https://sov gavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/13877> официальный сайт Администрации Советско-Гаванского района/
 - https://t.me/orv_svg/38 / телеграм канал уполномоченного органа Администрации Советско-Гаванского района/

2. Сроки проведения публичных обсуждений 12.06.2024 – 02.07.2024

3. Сведения о рассмотрении проекта МНПА Советом по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края: Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 7 от 27.06.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (4 положительных мнения).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Рыбалка М.Ю.	Проект МНПА поддержан. Необходимо финансово поддерживать начинающих деятельность самозанятых граждан.
2	Гук М.В.	Проект МНПА поддержан.
3	Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан. Принятие признано необходимым и обоснованным.
4	Филиппова Е.Г.	Положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательскую деятельность, отсутствуют

4. Информация о мнениях, замечаниях и предложениях, полученных в ходе проведения публичных обсуждений

Этап проведения публичных обсуждений	Количество мнений, замечаний и предложений			
	всего	учтено	частично учтено	не учтено
Уведомление о подготовке проекта НПА края	0	0	0	0
Публичное обсуждение текста проекта МНПА и сводного отчета	4	4	0	0

Приглашения для участия в публичных обсуждениях были направлены: ИП Терещенко А.Ю. (at055@ya.ru); ИП Вехов С.Г. (vehov.sergey@mail.ru); Восточный ТФПП (vtfond27@mail.ru); ИП Дейнес О.В. (vasily.deines@yandex.ru); ИП Гук М.В. (straik127@mail.ru); ООО Альянс (taxi44485@mail.ru); ИП Терещенко В.Ю. (arkos-a@yandex.ru); Молчанова Н.Г. (molchanovang@asgmr.ru).

5. Иные сведения о проведении публичных обсуждений проекта МНПА, в том числе сведения о лицах, извещенных о проводимых обсуждениях консультациях, лицах, представивших предложения: отсутствуют.

Раздел 15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

Приложение: Данные о представленных в разделах 8 и 10 сводного отчета расчетах

Начальник отдела анализа и экономической политики Администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края


(подпись)

Е.В. Расторгуева

Наименование группы потенциальных адресатов		сотрудник ОМСУ			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
издержки	трудовые	прием пакета документов, проверка отчета			
Единовременные	2024	1 369,90	Периодические	2024-2025	1 369,90
Исходные данные для расчета					
Средняя заработная плата		53700	Стоимость товаров, работ, услуг		0
Затраты рабочего времени		6	КС, РЦ, иная базовым суммa		0
Количество потенциальных адресатов регулирования		1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Количество повторений действия (в год)		1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Источники данных	статистические данные, экспертная оценка				

Наименование группы потенциальных адресатов		самозанятые			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
издержки	трудовые	прием пакета документов в соответствии с п. 2.6 Порядка			
Единовременные	2024	2 040,82	Периодические	2024-2025	510,20
Исходные данные для расчета					
Средняя заработная плата		40000	Стоимость товаров, работ, услуг		0
Затраты рабочего времени		6	КС, РЦ, иная базовым сумма		0
Количество потенциальных адресатов регулирования		2	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Количество повторений действия (в год)		1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Источники данных	статистические данные, экспертная оценка				