

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической
политики Администрации
муниципального района

О.О. Апенко

06.06.2024 № 7 - 30/65
На № _____ от _____

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту Постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий объектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края»

Уполномоченный орган на реализацию института оценки регулирующего воздействия Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Советско-Гаванского, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 25.11.2022 № 810, рассмотрел проект постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий объектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края» (далее – проект акта), рассмотрел представленный для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект акта;
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);
- сводку предложений по результатам публичного обсуждения проекта акта и проекта сводного отчета.

Разработчиком для подготовки настоящего экспертного заключения пакет документов направляется впервые.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации муниципального района <https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA>, на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) <https://regulation.khv.gov.ru/Entities/Npa> (ссылка на нормативный правовой акт: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16497>) опубликованы: уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет. Информация о

проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм (https://t.me/orv_svg/30).

- с 07 мая по 15 мая 2024 г. проводились публичные обсуждения уведомления о начале подготовки проекта НПА;

- с 16 мая по 05 июня 2024 г. проводились публичные обсуждения текста проекта НПА регулирующим органом;

Уведомление о начале публичных консультаций было направлено Председателю Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – Совет по предпринимательству) Терещенко А.Ю., ИП Вехову С.Г., ИП Дейнесу О.В., ИП Гук М.В., ИП Терещенко В.Ю., ООО «Альянс», Восточный ТФПП и секретарю Совета по предпринимательству Молчановой Н.Г.

В рамках проведения публичных консультаций через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 5 от 24.05.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**5 положительных мнений**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения
1	Носова Ю.А.	Проект МНПА поддержан. Деятельность ОИП необходимо финансово поддерживать.
2	ИП Собиров А.А.	Проект МНПА поддержан. Поддержка данного сектора экономики актуальна
3	ИП Дейнес О.В.	Проект МНПА поддержан. Принятие признано необходимым и обоснованным.
4	ИП Терещенко В.Ю.	Проект МНПА поддержан. Цель разработки обоснована.
5	Филиппова Е.Г.	Проект МНПА поддержан. Разработан в соответствии с полномочиями муниципального района по решению вопросов местного значения.

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;

- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;

- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;

- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого регулирования;

гаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий объектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – порядок) в новой редакции и признании утратившим силу Постановление от 29.07.2021 № 491 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий объектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края».

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы, описание иных способов решения проблемы, сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Необходимость разработки и принятия проекта акта обусловлена внесением изменений в федеральное законодательство, а именно:

- признанием утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

По данным, представленным разработчиком в сводном отчете, учитывая оценку положительных эффектов и негативных последствий, в том числе рисков их наступления, иных возможных способов решения проблемы, наиболее целесообразным является предлагаемый проектом акта способ решения проблемы.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах, целях предлагаемого правового регулирования.

По информации, указанной в сводном отчете, в Советско-Гаванском районе сохраняется тенденция снижения численности субъектов малого и среднего предпринимательства и сокращение численности населения.

По состоянию на 01.01.2024 в Советско-Гаванском районе, согласно данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы, зарегистрировано 967 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), на 01.01.2023 – 1005 единиц. На протяжении последних лет наблюдается тенденция к снижению количества предпринимателей. За период 2020 – 2023 годы численность СМСП сократилась на 15% (1139 ед. на 01.01.2020).

Негативными последствиями такого снижения являются уменьшение количества рабочих мест и отток населения в другие муниципальные образования края, другие регионы Российской Федерации. Численность населения района за период 2019-2022 годы сократилась на 2,6% (на 01.01.2020 – 37855 чел., на 01.01.2023 – 36866 чел.).

Непрерывный рост числа безработных граждан приведет к крайне негативным последствиям и, непосредственно, негативно скажется на социально-экономическом развитии и привлекательности района.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются СМСП и граждане, проживающие на территории Советско-Гаванского муниципального района.

Вышеуказанная проблема ранее решалась в рамках:

- Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»;
- Муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324.

Вопрос утверждения нормативного правового акта находится в компетенции Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и обеспечивает соответствие муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству.

2.4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Советско-Гаванского муниципального района (далее – ОИП), Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 1 ОИП. Прогноз изменений 2025 – 1, 2026 – 1;
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению субсидий объектам инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком в разделах 9 и 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных Порядком, в том числе:

- расходы - 17 995,72 рублей (трудовые затраты на предоставление документов и отчетности);
- доходы – 400 000 рублей (сумма субсидии), в т.ч. средства краевого бюджета 210 000 рублей.

2.7. Риски введения предлагаемого правового регулирования.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности – контроль достижения результатов предоставления субсидии, степень контроля риска – высокая;
- невостребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг, степень контроля риска – средняя;
- приостановка поддержки ОИП, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления поддержки, степень контроля риска – средняя.

2.8. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации, в том числе опыт нормативного правового регулирования республики Карелия.

3. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдения.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической
политики Администрации Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева