

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической поли-
тики Администрации
муниципального района

Н.Е. Овчинниковой

11.06.2024 № 7-30/67
На № _____ от _____

**Экспертное заключение
об оценке регулирующего воздействия**

Отдел анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – уполномоченный орган), ответственный за реализацию процедуры оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, утвержденным постановлением от 25.11.2022 № 810, рассмотрел представленный отделом анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект Постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов из районного бюджета бюджетам поселений Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на обустройство сельскохозяйственных ярмарок выходного дня» (далее - проект акта);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта акта (далее - сводный отчет);
- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» опубликованы уведомление о подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет на:

- интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) (далее – региональный портал)

<http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16420> (ID проекта 01/ОМСУ/04-24/00016420)

- официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края

<https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjeystviya-ORV-/ORV-proektov-NPA>

Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм

https://t.me/orv_svg/28

Период проведения публичных обсуждений в отношении предлагаемого правового регулирования, после размещения уведомления: 2 – 8 апреля 2024 г.

Период проведения публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета: 24 апреля – 27 мая 2024 г.

Уведомления о начале проведения публичных обсуждений, направлены следующим экспертам:

- Администрация Гаткинского сельского поселения Советско-Гаванского муниципального района
- Администрация городского поселения "Рабочий поселок Заветы Ильича" Советско-Гаванского муниципального района
- Администрация городского поселения "Рабочий поселок Лососина" Советско-Гаванского муниципального района
- Администрация городского поселения "Рабочий поселок Майский" Советско-Гаванского муниципального района
- Администрация городского поселения "Город Советская Гавань" Советско-Гаванского муниципального района

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;
- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;
- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;
- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;
- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;
- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы.

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Порядок предоставления грантов поселениям Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на обустройство сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 07 апреля 2022 г. № 298 (далее – действующий Порядок). Изменения направлены на обеспечение возможности получения софинансирования из районного бюджета в рамках муниципальной программы мероприятий по обустройству в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края (далее – муниципальный район) сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, направленных на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

Разработчик представил к рассмотрению 3 варианта решения проблемы, с анализом качественных характеристик, оценки динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования, оценки негативных последствий применения каждого варианта решения, оценки рисков, оценки положительных эффектов.

По представленным данным, наиболее целесообразным является предлагаемый способ решения проблемы, который позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

2.2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Разработчиком выявлена проблема отсутствия на территории муниципального района надлежаще обустроенных в установленном месте площадок для проведения ярмарочных мероприятий розничной торговли в выходной день (праздничный день, либо иной временной период).

По состоянию на 01.01.2024, на территории муниципального района, определены 6 земельных участков для размещения сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, которые на сегодняшний день требуют обустройства площадки ярмарки и (или) оборудования мест продажи товаров.

Фактически сельскохозяйственные ярмарки выходного дня функционируют только в 3 поселениях муниципального района после реализации на них проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня (расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы с 2018-2022 гг. составили 3420,5 тыс.руб., в том числе средства бюджета поселений (организаторов ярмарки) – 683,6 тыс.руб. (19,99% от суммы расходов по проекту), средства районного бюджета – 3036,8 тыс. руб. (88,78% от суммы расходов по проекту)).

Финансовая поддержка наиболее ощутимая и необходимая мера поддержки поселений муниципального района в реализации проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, направленная на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются сельскохозяйственные товаропроизводители муниципального района и потребители сельскохозяйственной продукции.

Предложенный разработчиком способ решения проблемы позволит урегулировать административные процедуры, предусматривающих финансовую поддержку поселений муниципального района за счет средств районного бюджета, с целью содействия развитию данного сектора экономики, в соответствии с полномочиями муниципального района и поселений по решению вопросов местного значения.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования.

Определены цели правового регулирования:

- Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами торговли (оказания помощи в сбыте продукции), создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, развитие малых форм хозяйствования

- Поддержание в актуальном состоянии проекта МНПА

2.4. Индикативные показатели.

Показателем достижения целей правового регулирования является реализация 1 проекта обустройства сельскохозяйственной ярмарки выходного дня, со сроком завершения не позднее 31 декабря года предоставления гранта (2024 г. – 1, 2025 г. – 1, 2026 г. – 1).

Оценка достижения значений результатов предоставления гранта: сравнение значений показателей результата предоставления гранта, установленных соглашением, и фактически достигнутых значений показателей результата предоставления гранта, в соответствии с отчетом.

2.5. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – оценка достижения значений результатов предоставления гранта, степень контроля риска – средняя;

- не востребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – анализ потребности в предоставлении гранта – средняя;

- риск отсутствия необходимого контроля, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – установлены механизмы контроля в рамках полномочий – средняя;

- приостановка поддержки ОИП, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления поддержки – средняя.

2.6. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком иной опыт решения аналогичных проблем не найден.

2.4. Оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются Администрации поселений муниципального района, Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 5 (в том числе в 2024 г. – 1) Администраций поселений муниципального района;
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению государственной поддержки администрациям поселений муниципального района. При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Финансовая оценка.

Разработчиком в разделе 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов и доходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных Порядком, в том числе:

- Расходы 9,57 тыс. рублей (трудовые затраты на предоставление документов),
- Доходы 300,00 тыс. рублей. (сумма субсидии).

2.7. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

3. Информация о поступивших замечаниях, мнениях, предложениях в ходе публичных обсуждений.

В рамках проведения публичных обсуждений через портал замечаний, мнений, предложений не поступило.

Проект НПА рассматривался на заочном заседании Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района (протокол № 5 от 24.05.2024).

Участниками заседания выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта акта (**3 положительных мнения**).

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Результат рассмотрения позиции разработчиком	Комментарии органа-разработчика
1	ИП Терещенко А.Ю.	Принятие проекта МНПА решит проблему по организации дополнительных мест торговли	Учтено	Принято к сведению
2	ИП Терещенко В.Ю.	Проект МНПА поддержан	Учтено	Принято к сведению
3	ИП Довгиль Н.В.	Проект МНПА поддержан	Учтено	Принято к сведению

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия соблюдена.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений:

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;
- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета района;
- способствующих ограничению конкуренции.

Начальника отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева