

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

Общие сведения

Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА края)	Постановление Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления грантов из районного бюджета бюджетам поселений Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на обустройство сельскохозяйственных ярмарок выходного дня» (далее – проект МНПА)
Степень регулирующего воздействия проекта МНПА	высокая
Основание разработки проекта МНПА	Необходимость внесения изменений в действующий Порядок предоставления грантов поселениям Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на обустройство сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 07 апреля 2022 г. № 298, обусловлена требованием Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края в целях реализации проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, утвержденного Решением Собрании депутатов Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 14 октября 2021 г. № 340, в соответствии со статьей 142.4 Бюджетного кодекса РФ
Наименование разработчика проекта НПА края, контактные данные ответственного лица	Овчинникова Наталья Евгеньевна, главный специалист отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, тел: 8 (42138) 48560 (доп. 1260), адрес электронной почты: adm@asgmr.ru, ovchinnikova-ne@asgmr.ru

Раздел 1. Описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы

1. Краткое описание предлагаемого способа решения проблемы:

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции в Порядок предоставления грантов поселениям Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на обустройство сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, утвержденный постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 07 апреля 2022 г. № 298 (далее – действующий Порядок), а именно:

- уточнена цель предоставления гранта (формулировка цели соответствует цели мероприятия муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края», утвержденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 11 декабря 2014 г. № 2211 (далее – муниципальная программа);
- дополнен перечень мероприятий обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, предусматривающий оборудованим мест продажи товаров сельскохозяйственных ярмарок выходного дня (выполнения работ, оказания услуг) – обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- уточнены критерии оценки проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, представленных на участия в отборе на получение гранта;
- дополнен основаниями для возврата заявки, представленной организатору для участия в конкурсном отборе, на доработку, а также основаниями признания конкурса несостоявшимся;
- уточнены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления грантов;
- изменен порядок предоставления и методика распределения гранта;
- сокращены сроки перечисления гранта.

Таким образом, изменения направлены на обеспечение возможности получения финансирования из районного бюджета в рамках муниципальной программы мероприятий по обустройству в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края (далее – муниципальный район) сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, направленных на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

2. Описание иных возможных способов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных способов решения проблемы	Способы решения проблемы		
		1 вариант (предлагаемый)	2 вариант (иной)	3 вариант (без внесения изменений)
1	2	3	4	5

1.	Краткое содержание способа решения проблемы	<i>Предлагаемым</i> проектом грант, который предоставляется один раз в год, участнику отбора, набравшему по результатам оценки критериев наибольший итоговый балл, и документы которого на участие в отборе поступили первыми, в случае если несколько участников набрали одинаковое количество итоговых баллов <i>(порядок и методика распределения исключает возможность распределения гранта между участниками отбора, как пропорционально (50%/50%), так и в ином соотношении (60%/40%) в зависимости от количества набранных баллов или очередности предоставления документов)</i>	<i>Альтернативным</i> порядком установить условие предоставления гранта пропорционально (50%/50%) между участниками отбора, набравшими по результатам оценки критериев одинаковое количество наибольших итоговых баллов <i>(не учитывая очередность предоставления документов)</i>	<i>Невмешательство</i> оставить распределение гранта пропорционально занятому призовому месту <i>(оставить распределение между участниками отбора пропорционально занятому призовому месту, в зависимости от количества набранных баллов и очередности предоставления документов: за первое призовое место 60%, за второе призовое место 40%)</i>
2.	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде (3 – 5 лет)	Количество получателей гранта: 2024 г. – 1 2025 г. – 1 2026 г. – 1 Количество реализованных проектов: 2024 г. – 1 2025 г. – 1 2026 г. – 1	Количество получателей гранта: 2024 г. – 2 2025 г. – 2 2026 г. – 2 Количество реализованных проектов: 2024 г. – 2 или 1 или 0 2025 г. – 2 или 1 или 0 2026 г. – 2 или 1 или 0	Количество получателей гранта: 2024 г. – 2 2025 г. – 2 2026 г. – 2 Количество реализованных проектов: 2024 г. – 2 или 1 или 0 2025 г. – 2 или 1 или 0 2026 г. – 2 или 1 или 0
3.	Оценка негативных последствий применения способа решения проблемы	Негативные последствия отсутствуют	Недостаточное финансирование, нарушение сроков и ожидаемых результатов реализации проектов	Недостаточное финансирование, нарушение сроков и ожидаемых результатов реализации проектов
4.	Оценка рисков наступления неблагоприятных последствий применения способа решения проблемы	Риски наступления неблагоприятных последствий отсутствуют: достижение показателя результативности использования гранта – реализация проекта	Риски наступления неблагоприятных последствий высокие: недостижение показателя результативности использования грантов – не реализация проекта в установленный срок	Риски наступления неблагоприятных последствий высокие: недостижение показателя результативности использования грантов – не реализация проекта в установленный срок
5.	Оценка положительных эффектов применения способа решения проблемы	Положительные эффекты максимальны: получение поселениями финансовой поддержки в решении вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами торговли, а также достижение целевых показателей региональной программы по обеспечению организации проведения ярмарок на территории муниципальных образований края, в том	Положительные эффекты минимальны в связи с получением недостаточного финансирования проектов, и отсутствием исполнителей проектов по результатам конкурсных процедур	Положительные эффекты минимальны в связи с получением недостаточного финансирования проектов, и отсутствием исполнителей проектов по результатам конкурсных процедур

		числе ярмарок выходного дня		
--	--	-----------------------------	--	--

Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является реализация способа решения проблемы, предусмотренного вариантом № 1 (предлагаемый), который позволит достичь цели правового регулирования.

Государственная (муниципальная) поддержка, предусмотренная в проекте МНПА, направлена на исполнение полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами торговли, а также по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемый способ решения проблемы обеспечить приведение МНПА в соответствии с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной (муниципальной) поддержки.

Раздел 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен проект МНПА:

Механизм реализации региональной программы Хабаровского края «Снижение доли населения с доходами ниже границы бедности», утвержденной Постановлением Правительства края от 13 апреля 2023 г. № 180-пр, в целях достижение целевых показателей, предусматривает обеспечение организации проведения ярмарок на территории муниципальных образований края, в том числе ярмарок выходного дня.

Выполнение мероприятий по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами торговли, в части организации проведения ярмарок выходного дня, в том числе сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, относится к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Данный способ решения проблемы позволит урегулировать административные процедуры, предусматривающих финансовую поддержку поселений муниципального района за счет средств районного бюджета, с целью содействия развитию данного сектора экономики, в соответствии с полномочиями муниципального района и поселений по решению вопросов местного значения.

2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки:

В ходе реализации мер направленных на повышение устойчивости экономики муниципального района в условиях санкций, повышение уровня доходов населения, развитие системы социального контракта на ведение личного подсобного хозяйства и оказания помощи в сбыте продукции, возникает проблема отсутствия на территории муниципального района надлежаще обустроенных в установленном месте площадок для проведения ярмарочных мероприятий розничной торговли в выходной день (праздничный день, либо иной временной период).

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, являются сельскохозяйственные товаропроизводители муниципального района и потребители сельскохозяйственной продукции.

3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения:

По состоянию на 01.01.2024, в соответствии с реестром свободных площадок для проведения ярмарочных мероприятий, на территории муниципального района, определены 6 земельных участков для размещения сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, которые на сегодняшний день требуют обустройства площадки ярмарки (обеспечение твердым покрытием; организация удобного подъезда автотранспортных средств парковочных мест, тротуаров, освещения, водоотведения; создание условий для беспрепятственного посещения сельскохозяйственной ярмарки выходного дня лицами с ограниченными возможностями здоровья) и (или) оборудования мест продажи товаров.

Фактически сельскохозяйственные ярмарки выходного дня функционируют только в 3 поселениях муниципального района после реализации на них проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня (расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы с 2018-2022 гг. составили 3420,5 тыс.руб., в том числе средства бюджета поселений (организаторов ярмарки) – 683,6 тыс.руб. (19,99% от суммы расходов по проекту), средства районного бюджета – 3036,8 тыс. руб. (88,78% от суммы расходов по проекту)).

Финансовая поддержка наиболее ощутимая и необходимая мера поддержки поселений муниципального района в реализации проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня, направленная на поддержку и развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования.

Разработка и утверждение МНПА, находится в компетенции муниципального района и обеспечивает соответствие региональных НПА и федеральному законодательству.

4. Источники данных: администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

Раздел 3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие принципам правового регулирования

Наименование целей	Сроки достижения целей	Документы, содержащие принципы правового регулирования
Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами торговли (оказания помощи в сбыте продукции), создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, развитие малых форм хозяйствования	с момента вступления в силу проекта МНПА	- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Постановление Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 11.12.2014 № 2211 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в Советско-Гаванском муниципальном районе Хабаровского края»
Поддержание в актуальном состоянии проекта МНПА		- Решение Собрания депутатов Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 14 октября 2021 г. № 340 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края в целях реализации проектов обустройства сельскохозяйственных ярмарок выходного дня»

Раздел 3.1. Индикативные показатели (далее – показатели), порядок осуществления мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей правового регулирования

Наименование цели	Показатели с указанием единиц измерения	Целевые значения показателей по годам	Способ расчета показателей	Источники информации для расчета
Исполнение полномочий по решению вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами торговли (оказания помощи в сбыте продукции), создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, развитие малых форм хозяйствования	<i>Результатом предоставления гранта:</i> Реализация 1 проекта обустройства ярмарки выходного дня, со сроком завершения не позднее 31 декабря года предоставления гранта	2024 г. – 1 2025 г. – 1 2026 г. – 1	Оценка достижения значений результатов предоставления гранта: сравнение значений показателей результата предоставления гранта, установленных соглашением, и фактически достигнутых значений показателей результата предоставления гранта, в соответствии с отчетом	<i>Документы отчетности получателя гранта</i>

Раздел 4. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий (далее – риски), а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования

Наименование риска	Оценка вероятности наступления риска	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования	Степень контроля риска
Несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования	низкая	оценка достижения значений результат предоставления гранта	средняя
Невостребованность государственной поддержки	низкая	анализ потребности в предоставлении гранта	средняя
риск отсутствия необходимого контроля	низкая	установлены механизмы контроля в рамках полномочий	средняя
приостановка поддержки поселений муниципального района	средняя	анализ эффективности предоставления гранта	средняя

Раздел 5. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в регулировании соответствующих правоотношений

Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Краткий анализ нормативного правового регулирования с указанием информации об учете или невозможности учета опыта решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации на территории Хабаровского края
Иная информация о результатах анализа опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в том числе обоснование невозможности представления данных: в процессе разработки проекта МНПА иной опыт решения аналогичных проблем не найден (источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет», справочно-правовая система Консультант Плюс, информационно-правовое обеспечение Гарант)	

Раздел 6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Наименование группы потенциальных адресатов	Количество участников группы	Прогноз изменения количества участников группы	Источники данных
администрации поселений муниципального района	5 (в том числе в 2024 г. - 1)	без изменений	администрация муниципального района
администрация муниципального района	1	без изменений	

Раздел 7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Наименование органа власти	Наименование функции, полномочия, обязанности и права	Описание порядка реализации функций, полномочий, обязанностей и прав
администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края	полномочия по предоставлению государственной поддержки администрациям поселений муниципального района	реализации функций, полномочий, обязанностей и прав в соответствии с уставом

Раздел 8. Оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов краевого бюджета и (или) местных бюджетов в связи с предлагаемым правовым регулированием

- Расходы ~~краевого~~/местного бюджета составят 300,00 тыс. рублей, в том числе:
 - 300,00 тыс. рублей единовременные расходы,
 - 0,00 тыс. рублей периодические расходы.
 Поступления ~~краевого~~/местного бюджета составят 0,00 тыс. рублей
- Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: *отсутствует*.

Раздел 9. Новые или изменяющие ранее предусмотренные МНПА обязательные требования для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение МНПА обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

Наименование группы потенциальных адресатов	Наименование новых обязательных требований, обязанностей, запретов, ответственности	Описание порядка организации их исполнения
1	2	3
администрации поселений муниципального района, планирующие получить грантовую поддержку	обязанность по составлению и предоставлению пакета документов для получения грантовой поддержки и отчетности по расходованию средств гранта, достижению показателей результативности	пункты 3.2., 6.1. проекта МНПА

Раздел 10. Оценка доходов и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов или ограничений

- Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят: 9,57 тыс. рублей, в том числе:
 - 5,74 тыс. рублей единовременные расходы на предоставление документов на отбор в соответствии с

пунктом 3.2. проекта МНПА,

- 3,83 тыс. рублей единовременные расходы на предоставление документов отчетности в соответствии с

пунктом 6.1. проекта МНПА.

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят – 300,00 тыс. рублей.

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: *отсутствует.*

Раздел 11. Оценка воздействия проекта МНПА на состояние конкуренции

Наименование фактора оценки влияния проекта НПА края на состояние конкуренции	Наличие факта влияния фактора (да/нет)
Ограничение количества или круга поставщиков	<i>нет</i>
Ограничение способности поставщиков вести конкуренцию	<i>нет</i>
Снижение заинтересованности поставщиков в энергичной конкуренции	<i>нет</i>
Ограничение выбора потребителей и доступной для них информации	<i>нет</i>

1. Сведения о положительных эффектах положений проекта НПА края, ограничивающих конкуренцию (при наличии) и источниках данных: *отсутствуют.*

2. Сведения о результатах рассмотрения проекта НПА края органом исполнительной власти края, курирующим вопросы содействия развитию конкуренции в крае: *отсутствуют.*

Раздел 12. Информация о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований

1. Сведения о наличии или отсутствии в проекте МНПА обязательных требований: *да/нет.*

2. Срок вступления в силу МНПА: II квартал 2024 г.

3. Обоснование причин отклонения дат вступления в силу МНПА края от 1 марта и 1 сентября: -

4. Информация о соблюдении принципов, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

Наименование принципа	Информация о соблюдении принципа
Законность	-
Обоснованность обязательных требований	-
Правовая определенность и системность	-
Открытость и предсказуемость	-
Исполнимость обязательных требований	-

Раздел 13. Информация о вступлении в силу и сроках реализации проекта МНПА

Планируемый срок реализации проекта МНПА	<i>2024 г.</i>
Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта	<i>II квартал 2024 г.</i>
Необходимость установления переходного периода, а также эксперимента	<i>отсутствует</i>
Необходимость установления отсрочки введения предлагаемого правового регулирования	<i>отсутствует</i>
Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения	<i>отсутствует</i>

2. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует.*

Раздел 14. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком

1. Полный электронный адрес размещения проекта МНПА края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на портале публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края <https://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16420> (ID проекта 01/ОМСУ/04-24/00016420);

- на официальном сайте Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края <https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-ORV-/ORV-proektov-NPA>.

2. Сроки проведения публичных обсуждений: 24 апреля 2024 г. – 27 мая 2024 г.

3. Сведения о рассмотрении проекта МНПА советом по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края: *в обсуждении проекта МНПА участие приняли члены совета по предпринимательству муниципального района, в том числе сельскохозяйственные товаропроизводители, ИП Терещенко А.Ю., ИП Терещенко В.Ю., ИП Довгиль Н.В. (протокол заочного заседания Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 24 мая 2024 г. № 5).*

Участниками заседания единогласно выражены положительные мнения в отношении предлагаемого проекта МНПА: принятие проекта МНПА позволит урегулировать условия и порядок предоставления финансовой поддержки поселениям Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края за счет средств районного бюджета, с целью решения проблемы по организации дополнительных мест торговли.

4. Сведения о рассмотрении проекта МНПА общественным советом при разработчике: *проект МНПА на общественным советом при разработчике не рассматривался.*

5. Информация о мнениях, замечаниях и предложениях, полученных в ходе проведения публичных обсуждений:

Этап проведения публичных обсуждений	Количество мнений, замечаний и предложений			
	всего	учтено	частично учтено	не учтено
Уведомление о подготовке проекта МНПА	0	0	0	0
Публичное обсуждение текста проекта МНПА и сводного отчета	3	3	0	0

6. Иные сведения о проведении публичных обсуждений проекта МНПА, в том числе сведения о лицах, извещенных о проводимых обсуждениях консультациях, лицах, представивших предложения:

В ходе публичных обсуждений проекта МНПА экспертами для рассылки уведомлений также были определены 5 администраций городских и сельского поселений муниципального района, которыми единогласно высказываются положительные мнения в отношении предлагаемого проекта МНПА.

Раздел 15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

Приложение: данные о представленных в разделах 8, 10, пункта 3 раздела 14 сводного отчета расчетах.

Начальник отдела анализа и экономической политики
Администрации Советско-Гаванского муниципального
района Хабаровского края

Е.В. Расторгуева

«___» _____ 2024 г.