

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СОВЕТСКО-ГАВАНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края**

ул. Ленина, д. 3
г. Советская Гавань, 682800
Тел/факс (42-138) 45-1-12
E-mail: adm@city.sovgav.ru
ОКПО 04021819, ОГРН 1022700597479,
ИНН / КПП 2704800381 / 270401001

Главному специалисту
отдела анализа и экономической
политики Администрации
муниципального района

О.О. Апенко

05.06.2024 № 7-30/64
На № _____ от _____

Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»"

Уполномоченный орган на реализацию института оценки регулирующего воздействия Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края в соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Советско-Гаванского, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 25.11.2022 № 810, рассмотрел проект постановления Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края "Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»" (далее – проект акта), рассмотрел представленный для подготовки экспертного заключения разработчиком пакет документов:

- проект акта;
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);
- сводку предложений по результатам публичного обсуждения проекта акта и проекта сводного отчета.

Разработчиком для подготовки настоящего экспертного заключения пакет документов направляется впервые.

1. В целях проведения публичных обсуждений в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте администрации муниципального района <https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjestviya-ORV-/ORV-proektov-NPA>, на интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края (regulation.khv.gov.ru) <https://regulation.khv.gov.ru/Entities/Npa> (ссылка на нормативный правовой акт: <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16513>) опубликованы: уведомление о

подготовке проекта акта, текст проекта акта и сводный отчет. Информация о проведении публичных обсуждений дополнительно размещена на канале «Оценка регулирующего воздействия» в Телеграм (https://t.me/orv_svg/33).

- с 20 мая по 24 мая 2024 г. проводились публичные обсуждения уведомления о начале подготовки проекта НПА;

- с 29 мая по 04 июня 2024 г. проводились публичные обсуждения текста проекта НПА регулирующим органом;

Уведомление о начале публичных консультаций было направлено Председателю Совета по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – Совет по предпринимательству) Терещенко А.Ю., ИП Вехову С.Г., ИП Дейнесу О.В., ИП Гук М.В., ИП Терещенко В.Ю., ООО «Альянс», Восточный ТФПП и секретарю Совета по предпринимательству Молчановой Н.Г.

В рамках проведения публичных консультаций через портал поступило замечание от Веретенникова А.Н., которое учтено полностью.

Проект акта не рассматривался на заседании Совета по предпринимательству.

2. Сводный отчет, направленный разработчиком для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предлагаемого правового регулирования, в том числе:

- приведено описание предлагаемого правового регулирования, иных возможных способов решения проблемы;

- сформулирована точно проблема, на которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, объективно определены и практически реализуемы заявленные цели;

- определены обоснованно потенциальные адресаты предлагаемого регулирования, динамика их численности;

- приведены сведения о дополнительных расходах районного бюджета, а также о дополнительных доходах и расходах потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

- указаны риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

- проанализирован опыт иных субъектов Российской Федерации в аналогичной сфере деятельности.

2.1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – порядок) в новой редакции и признании утратившим силу Постановление от 25.11.2022 № 810 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

2.2. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы, описание иных способов решения проблемы, сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Необходимость разработки и принятия проекта акта обусловлена внесением изменений в федеральное законодательство, а именно:

- признанием утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- утверждением постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

По данным, представленным разработчиком в сводном отчете, учитывая оценку положительных эффектов и негативных последствий, в том числе рисков их наступления, иных возможных способов решения проблемы, наиболее целесообразным является предлагаемый проектом акта способ решения проблемы.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах, целях предлагаемого правового регулирования.

По информации, указанной в сводном отчете, в Советско-Гаванском районе увеличивается уровень регистрируемой безработицы. По данным КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань» уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе на 1 января 2024 г. составляет 0,9% (на 1 января 2023 г. – 0,7%).

В настоящее время особое внимание уделяется обеспечению занятости населения, увеличению доходов и улучшению уровня жизни. Один из вариантов решения проблемы – вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, созданию собственного дела.

Настоящий проект акта разработан в целях обеспечения возможности получения физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с открытием своего дела, в период с даты регистрации в течение 6 месяцев.

Вышеуказанная проблема ранее решалась в рамках:

- Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»;

- Муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвер-

жденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324.

2.4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предполагаемого правового регулирования.

Адресатами предполагаемого правового регулирования являются физические лица, осуществляющие деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые), Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

Количество участников группы:

- 66,5 тыс. самозанятых граждан (данные по краю, данные в разрезе мун. района отсутствуют). Прогноз изменений 2025 – 68,0 2026 – 69,5;
- 1 Администрация Советско-Гаванского муниципального района.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта изменяется функция (полномочие, обязанность) разработчика по предоставлению субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». При этом порядок реализации предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов краевого бюджета, увеличение штатной численности разработчика.

2.6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком в разделах 9 и 10 сводного отчета, а также калькуляторе расчета выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности (Приложение к сводному отчету) приведена финансовая оценка расходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с необходимостью соблюдения требований, предусмотренных Порядком, в том числе:

- расходы - 17 995,72 рублей (трудовые затраты на предоставление документов и отчетности);
- доходы – 200 000 рублей (сумма субсидии), средства краевого бюджета отсутствуют.

2.7. Риски введения предлагаемого правового регулирования.

В качестве рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий разработчиком определены:

- несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - эффективность использования на основании отчета, степень контроля риска – средняя;
- не востребованность государственной поддержки, при этом вероятность наступления риска – низкая, метод контроля эффективности – мониторинг, степень контроля риска – средняя;
- приостановка поддержки самозанятым гражданам района, при этом вероятность наступления риска – средняя, метод контроля эффективности - анализ эффективности предоставления поддержки, степень контроля риска – средняя.

2.8. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

При разработке проекта акта разработчиком изучен опыт решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации, в том числе опыт нормативного правового регулирования Георгиевского городского округа Ставропольского края.

3. При рассмотрении проекта акта определено, что предлагаемым правовым регулированием не предусмотрено установление или изменение ранее предусмотренных обязательных требований, в связи с чем при подготовке настоящего заключения не анализировались положения проекта акта на предмет соблюдения принципов, установленных статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

4. При проведении экспертизы качества исполнения процедуры ОРВ, а также рассмотрении проекта акта уполномоченным органом установлено:

4.1. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия не соблюдена.

В нарушение пункта 7.3 Порядка проведения процедуры ОРВ, установлен срок проведения публичных обсуждений проекта НПА в количестве 5 рабочих дней. Проект имеет высокую степень регулирующего воздействия и срок проведения публичных обсуждений не может составлять менее 15 рабочих дней.

4.2. Обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования достаточны.

4.3. Проект акта не содержит положений, способствующих ограничению конкуренции, приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета района.

4.4. проект акта содержит положения:

4.4.1. вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Так пунктом 2.6 Порядка предусмотрено предоставление участником отбора *копии свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе на территории Российской Федерации* (далее – копия ИНН). При этом перечнем документов предусмотрено также предоставление справки о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход, сформированную в мобильном приложении «Мой налог» или в веб-кабинете «Мой налог», размещенном на сайте Федеральной налоговой службы.

Предоставление копии ИНН – избыточная обязанность. В связи с тем, что в справке, сформированной ФНС имеется номер ИНН и дата постановки на учет в качестве плательщика НПД. Сведения, указанные в справке исчерпывающие для получения поддержки.

Участник отбора, согласно пункту 2.6 Порядка, обязан представить в составе заявки *бизнес-план*.

Предоставление бизнес-плана предполагает получение финансовой поддержки на реализацию проекта, описанном в бизнес-плане. Субсидия предоставляется уже ведущим деятельность самозанятым гражданам на возмещение

понесенных затрат на открытие своего дела. Требование предоставления бизнес-плана в этом случае нецелесообразно.

4.4.2. Приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Разработчиком не принято во внимание, что в настоящее время получатели разного вида финансовой поддержки для составления бизнес-плана обращаются в специализированные организации и несут финансовые расходы.

Стоимость услуги разработки бизнес-плана по прайсу (прилагается к заключению) Восточного территориального фонда поддержки предпринимательства (ИНН 2704999706), осуществляющего деятельность на территории Советско-Гаванского муниципального района, составляет не менее 8 000 рублей.

Таким образом, необоснованные расходы 2-х участников отбора текущего года составят 16 000 рублей.

Начальника отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева

СОГЛАСОВАНО:

Председатель правления Восточного ТФПП,

Генеральный директор ФПМПХК

Н.В. Игумнова _____



ВЕРЖДАЮ:

Директор Восточного ТФПП

Баринаева _____

2012г.

СТОИМОСТЬ УСЛУГ

Восточного территориального фонда поддержки предпринимательства

№ п/п	Наименование	Стоимость, руб.
1.	ЮРИДИЧЕСКИЕ УСЛУГИ	
1.1.	Устная консультация	300
1.2.	Регистрация ИП	1500
1.3.	Регистрация ООО (до 10 видов деятельности)	3500
2.	ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛУГИ	
2.1.	Экономическая консультация	300
2.2.	Составление бизнес-плана	от 8000
3.	УСЛУГИ ПО БУХГАЛТЕРСКОМУ И НАЛОГОВОМУ УЧЕТУ	
3.1.	Консультации по бухгалтерскому и налоговому учету	300
3.2.	Подготовка налоговой декларации (общая, УСНО 6%, УСНО 15%, ЕНВД)	от 500