

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

05.06.2024

Общие сведения

- Вид и наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект НПА):

Постановление Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на открытие своего дела физическим лицам, осуществляющим деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – МНПА).

- Степень регулирующего воздействия проекта НПА: **ВЫСОКАЯ**
- Основание разработки проекта НПА:

Проект постановления подготовлен в целях приведения в соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и проведение от-боров получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования) и совершенствования нормативного правового акта.

- Наименование разработчика проекта НПА, контактные данные ответственного лица:

Апенко Ольга Олеговна, главный специалист отдела анализа и экономической политики Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края, тел: 8 (42138) 45439 (доп. 1210), адрес электронной почты: apenko-oo@asgmr.ru.

Раздел 1. Описание предлагаемого правового регулирования,
иных возможных способов решения проблемы

1. Краткое описание предлагаемого способа решения проблемы:

Проектом постановления предлагается утвердить МНПА в новой редакции, путем внесения в действующий МНПА изменений, а именно:

- уточнена цель предоставления субсидии (формулировка цели соответствует цели мероприятия муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324 (далее - Программа);
- дополнен перечень, предоставляемых участником отбора документов, для участия в отборе;
- дополнен перечень требований к участникам конкурсного отбора;
- дополнен основаниями для возврата заявки, представленной организатору для участия в конкурсном отборе, на доработку, а также основаниями признания конкурса несостоявшимся;
- уточнены сведения о предоставляемой отчетности, предоставляемой получателем субсидии;
- определена формула расчета распределения средств субсидии между участниками отбора, признанными комиссией получателями;
- сокращены сроки подготовки и подписания соглашений;
- сокращены сроки перечисления средств субсидии.

Данные изменения направлены на обеспечение возможности получения физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, финансового возмещения затрат, понесенных в связи с открытием своего дела, в период с даты регистрации в течение 6 месяцев.

2. Описание иных возможных способов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных способов решения проблемы	Способы решения проблемы		
		1 вариант (предлагаемый)	2 вариант (иной)	3 вариант (без внесения изменения)
1	2	3	4	5
1	Краткое содержание способа решения проблемы	Предлагаемым Порядком определена формула распределения субсидии между получателями	Альтернативным порядком установить формулу расчета размера субсидии между получателями:	Невмешательство Оставить формулу расчета размера субсидии в неизменном виде:

1	2	3	4	5
		$C_i = V_c \times \frac{S_i}{\sum_{i=1}^n S_i},$ Где: <i>C_i</i> - размер субсидии, подлежащий <i>i</i>-му участнику отбора; <i>V_c</i> - общий размер бюджетных ассигнований; <i>S_i</i> - размер документально подтвержденных к возмещению затрат, представленных <i>i</i>-м участником отбора, в отношении которого принято решение о признании прошедшим отбор; $\sum_{i=1}^n S_i$ - суммарный размер документально подтвержденных к возмещению затрат, представленных <i>i</i>-ми участниками отбора, в отношении которых приняты решения о признании прошедшими отбор.	$C_i = V_c / \sum k$ Где: <i>C_i</i> - размер субсидии, подлежащий <i>i</i>-му участнику отбора; <i>V_c</i> - общий размер бюджетных ассигнований; $\sum k$ - общее количество <i>i</i>-ых участнику отбора, в отношении которых принято положительное решение.	сумма субсидии = <i>S1</i> + <i>S2</i> + <i>S3</i> где: <i>S1</i> - затраты на оплату стоимости аренды нежилого помещения, (при наличии); <i>S2</i> - затраты на оплату стоимости основных средств, (при наличии); <i>S3</i> - затраты на оплату стоимости расходных материалов, (при наличии);
2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде (3 - 5 лет)	Самозанятые граждане, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края: 2024 г. - 2 получателя; 2025 г. - 3 получателя; 2026 г. - 4 получателя.	Самозанятые граждане, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края: 2024 г. - 2 получателя; 2025 г. - 3 получателя; 2026 г. - 4 получателя.	Самозанятые граждане, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края: 2024 г. - 1 получатель; 2025 г. - 1 получатель; 2026 г. - 1 получатель.
3	Оценка негативных последствий применения способа решения проблемы	Негативные последствия отсутствуют	Распределение субсидии без учета понесенных затрат. Размер субсидии может превысить фактически понесенные затраты.	Не более 1 получателя субсидии. Порядком не предусмотрена возможность распределения субсидии между несколькими участниками.
4	Оценка рисков наступления неблагоприятных последствий применения способа решения проблемы	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Риски неблагоприятных последствий высокие	Риски неблагоприятных последствий высокие
5	Оценка положительных эффектов применения способа решения проблемы	Выведения из «тени» граждан, работающих на себя и не уплачивающих налоги. Обеспечение занятости безработных граждан.	Выведения из «тени» граждан, работающих на себя и не уплачивающих налоги. Обеспечение занятости граждан.	Положительные эффекты отсутствуют ввиду невозможности получения субсидии несколькими участниками отбора.

3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

На основании проведенной оценки рисков и преимуществ наиболее целесообразным является 1 вариант (предлагаемый), который позволит достичь цели правового регулирования.

Государственная поддержка, предусмотренная в проекте постановления, направлена на содействие развитию малого и среднего предпринимательства муниципального района посредством повышения конкурентоспособности производимых товаров, работ и оказанных услуг, увеличения доли налоговых поступлений во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также, стимулирования устойчивого развития бизнеса в рамках реализации Программы.

Предлагаемый способ решения проблемы обеспечит приведение нормативного правового акта в соответствие с федеральным и региональным законодательством, позволит повысить эффективность мер государственной поддержки.

Раздел 2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

1. Формулировка проблемы, на решение которой направлен проект НПА:

Исходя из представленных данных КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань» уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе увеличивается.

Проект постановления направлен на достижение показателей муниципальной программы, а именно направлен на привлечение граждан к созданию собственного дела.

2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, их количественные оценки:

Непрерывный рост числа безработных граждан приведет к крайне негативным последствиям и, непосредственно, негативно скажется на социально-экономическом развитии и привлекательности района.

Участниками отношений, испытывающих негативные эффекты, граждане, проживающие на территории Советско-Гаванского муниципального района.

3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, иная информация о проблеме:

По данным КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань» уровень регистрируемой безработицы в Советско-Гаванском районе на 1 января 2024 г. составляет 0,9% (на 1 января 2023 г. – 0,7%).

Основные показатели, характеризующие состояние рынка труда в Советско-Гаванском районе, на 1 января 2024 г.:

- численность безработных, состоящих на регистрационном учете, составляет 173 чел., увеличившись с 01.01.2023 (148 чел.) на 25 чел., и составляет 117% к уровню 31 декабря 2022 года.
- количество рабочих мест для постоянной и временной занятости составило 636 единиц, в прошлом году - 633 вакансии;
- коэффициент напряженности на рынке труда составил 0,3 безработных граждан в расчете на 1 заявленную вакансию, в 2022 году – также 0,3 чел. на 1 вакансию;
- уровень регистрируемой безработицы на конец отчетного периода – 0,9% от численности экономически активного населения (20 180 чел.), что на 0,2 процентных пункта больше показателя на начало года (0,7%);
- уровень регистрируемой безработицы в среднегодовом исчислении 0,9% – такой же, как и в прошлом году (0,9%).

Решение вышеуказанной проблемы ранее осуществлялось в рамках:

- Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»;
- Муниципальной программы «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвержденной постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324.

Вопрос утверждения нормативного правового акта находится в компетенции Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и обеспечивает соответствие муниципальных нормативных правовых актов федеральному законодательству.

4. Источники данных:

КГКУ «Центр занятости населения г. Советская Гавань», интернет, справочно-правовая система Консультант Плюс (статистические данные, экспертная оценка).

Раздел 3. Цели предлагаемого правового регулирования (далее – цели) и их соответствие

принципам правового регулирования

Наименование целей	Сроки достижения целей	Документы, содержащие принципы правового регулирования
Реализация мероприятия «Предоставление субсидий физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим на открытие своего дела» Программы в целях выведения из «тени» лиц, работающих на себя и не уплачивающих налоги	с момента вступления в силу проекта постановления	- Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства» - Муниципальная программа «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Советско-Гаванском муниципальном районе», утвержденная постановлением Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края от 02.09.2013 № 1324 (далее - Программа)
Поддержание в актуальном состоянии нормативных правовых актов Администрации Советско-Гаванского муниципального района	с момента вступления в силу проекта постановления	- Бюджетный кодекс Российской Федерации, - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий»

Раздел 4. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и возможного наступления негативных последствий (далее – риски), а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования

Наименование риска	Оценка вероятности наступления риска	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей предлагаемого правового регулирования	Степень контроля риска
Несоответствие предложенного правового регулирования заявленным целям регулирования	средняя	эффективность использования	средняя
Невостребованность государственной поддержки	низкая	мониторинг	средняя
Приостановка поддержки самозанятым гражданам района	средняя	анализ эффективности предоставления поддержки	средняя

Источники данных: администрация.

Раздел 5. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в регулировании соответствующих правоотношений

Наименование нормативного правового акта	Краткий анализ нормативного правового регулирования с указанием информации об учете или невозможности учета опыта решения аналогичных проблем в иных субъектах Российской Федерации на территории Хабаровского края
Постановление администрации Георгиевского городского округа Ставропольского края от 11 мая 2022 г. № 1523 «Об утверждении Порядка	Порядком регулируются отношения по оказанию исполнительными органами власти Георгиевского городского округа

предоставления грантов за счет средств бюджета Георгиевского городского округа Ставропольского края гражданам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	Ставропольского края грантовой поддержки самозанятым гражданам
--	--

Иная информация о результатах анализа опыта муниципальных образований иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в том числе обоснование невозможности представления данных: www.consultant.ru.

Раздел 6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, заинтересованные лица, включая органы государственной власти края и органы местного самоуправления муниципальных образований края, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Наименование группы потенциальных адресатов	Количество участников группы	Прогноз изменения количества участников группы	Источники данных
физические лица, осуществляющие деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»	66,5 тыс. человек (данные по краю, данные в разрезе мун.района отсутствуют)	2025 – 68,0 2026 – 69,5	Интернет-ресурс
Администрация Советско-Гаванского муниципального района	1	Без изменений	Администрация Советско-Гаванского муниципального района

Раздел 7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципальных образований края или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Наименование органа власти	Наименование функции, полномочия, обязанности и права	Описание порядка реализации функций, полномочий, обязанностей и прав
Администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края	полномочия по предоставлению поддержки самозанятым гражданам	Осуществление функций и полномочий государственного органа в соответствии с уставом

Раздел 8. Оценка выпадающих доходов и (или) дополнительных расходов краевого бюджета и (или) местных бюджетов в связи с предлагаемым правовым регулированием

1. Общая сумма расходов в 2024 году (средства субсидии, заложенные в бюджете) – 200,00 тыс. рублей, в т.ч. расходы краевого бюджета 0 рублей.

Общая сумма доходов (поступлений) 0 тыс. рублей.

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: отсутствует.

Раздел 9. Новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА края обязательные требования для предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение НПА края обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

Наименование группы потенциальных	Наименование новых обязательных требований, обязанностей, запретов,	Описание порядка организации
-----------------------------------	---	------------------------------

адресатов	ответственности	их исполнения
Самозанятые граждане, планирующие получить грантовую поддержку	обязанность по составлению и представлению пакета документов для получения поддержки и отчетности по использованию средств субсидии и достижению показателей результативности	пункт 2.6 раздела 2, пункты 4.1, 4.2 раздела 4 Порядка

Раздел 10. Оценка доходов и расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов или ограничений

1. Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности составят 17 995,72 рублей, в том числе:

- 2 040,82 рублей на предоставление пакета документов для участия в отборе;
- 510,20 рублей на предоставление отчетности.

Доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности за 2024 год составят –200,00 тыс. рублей.

2. Обоснование невозможности проведения финансовой оценки: отсутствует.

Раздел 11. Оценка воздействия проекта НПА на состояние конкуренции

Наименование фактора оценки влияния проекта НПА на состояние конкуренции	Влияние фактора
Ограничение количества или круга поставщиков	нет
Ограничение способности поставщиков вести конкуренцию	нет
Снижение заинтересованности поставщиков в энергичной конкуренции	нет
Ограничение выбора потребителей и доступной для них информации	нет

1. Сведения о положительных эффектах положений проекта НПА, ограничивающих конкуренцию (при наличии) и источниках данных: отсутствуют.

Раздел 12. Информация о наличии или отсутствии в проекте НПА края обязательных требований

1. Сведения о наличии или отсутствии в проекте НПА края обязательных требований: *нет*.

2. Срок вступления в силу НПА: 2024.

3. Обоснование причин отклонения дат вступления в силу НПА края от 1 марта и 1 сентября:

4. Информация о соблюдении принципов, определенных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"

Наименование принципа	Информация о соблюдении принципа
Законность	
Обоснованность обязательных требований	
Правовая определенность и системность	
Открытость и предсказуемость	
Исполнимость обязательных требований	

Раздел 13. Информация о вступлении в силу и сроках реализации проекта НПА края

Планируемый срок реализации проекта НПА	2024
Предполагаемая дата вступления в силу НПА	II квартал 2024 года
Необходимость установления переходного периода, а также эксперимента	отсутствуют
Необходимость установления отсрочки введения предлагаемого правового регулирования	отсутствуют
Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения	отсутствуют

2. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

Раздел 14. Сведения о проведении публичного обсуждения, сроках представления предложений и замечаний в связи с его проведением, лицах, представивших предложения и замечания, и результатах их рассмотрения разработчиком

1. Полный электронный адрес размещения проекта НПА в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=16513> /портал ОРВ/

- <https://sovgavadm.khabkrai.ru/Ekonomika/Ocenka-reguliruyuschego-vozdjstviya-ORV-/ORV-proektov-NPA/13784> /официальный сайт Администрации Советско-Гаванского района/

- https://t.me/orv_svg/33 / телеграм канал уполномоченного органа Администрации Советско-Гаванского района/

2. Сроки проведения публичных обсуждений: 29 мая – 04 июня 2024 г.

3. Сведения о рассмотрении проекта НПА Советом по предпринимательству при Главе Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края:

Проект не рассматривался на заседании Совета.

4. Информация о мнениях, замечаниях и предложениях, полученных в ходе проведения публичных обсуждений

Этап проведения публичных обсуждений	Количество мнений, замечаний и предложений			
	всего	учтено	частично учтено	не учтено
Уведомление о подготовке проекта НПА края	0	0	0	0
Публичное обсуждение текста проекта НПА края и сводного отчета	1	1	0	0

6. Иные сведения о проведении публичных обсуждений проекта НПА края, в том числе сведения о лицах, извещенных о проводимых обсуждениях консультациях, лицах, представивших предложения: отсутствуют.

Раздел 15. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования отсутствуют.

Приложение: Данные о представленных в разделе 10 сводного отчета расчетах: на 1 л. в 1 экз.

Начальник отдела анализа и экономической политики
Администрация Советско-Гаванского
муниципального района Хабаровского края



Е.В. Расторгуева

Наименование группы потенциальных адресатов		самозанятые			
Вид финансовой оценки	Классификация затрат/выгод	Содержание оцениваемых положений			
издержки	трудовые	прием пакета документов в соответствии с п. 2.6 Порядка			
Единовременные	2024	2 040,82	Периодические	2024-2025	510,20
Исходные данные для расчета					
Средняя заработная плата		40000	Стоимость товаров, работ, услуг		0
Затраты рабочего времени		6	КС, РЦ, иная базовым сумма		0
Количество потенциальных адресатов регулирования		2	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Количество повторений действия (в год)		1	Коэффициент применяемый для определения суммы затрат		0
Источники данных	статистические данные, экспертная оценка				