



АДМИНИСТРАЦИЯ
Советско-Гаванского муниципального района
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.11.2021 № 456

г. Советская Гавань

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района, землях, находящихся в муниципальной собственности района, а также в границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля администрации Советско-Гаванского муниципального района, на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Администрация Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района, землях, находящихся в муниципальной собственности района, а также в границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля администрации Советско-Гаванского муниципального района, на 2022 год согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края по экономике Филиппову Е.Г.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Советско-Гаванского
муниципального района
Хабаровского края

Ю.И. Бухряков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Советско-Гаванского
муниципального района
Хабаровского края
от 23.11.2021 № 756

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на
межселенной территории Советско-Гаванского муниципального района,
землях, находящихся в муниципальной собственности района, а также в
границах сельского поселения и поселений, передавших свои полномочия по
осуществлению муниципального земельного контроля администрации
Советско-Гаванского муниципального района, на 2022 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, ха-
рактеристика проблем, на решение которых направлена программа профи-
лактики.

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесе-
нии изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в
связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Фе-
деральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного кон-
троля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными
предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех
обязательных требований земельного законодательства в отношении объек-
тов земельных отношений, за нарушение которых законодательством преду-
смотрена административная ответственность.

Таким образом, с учетом планируемого вступления в силу с 1 января
2022 года Положения о муниципальном земельном контроле на межселенной
территории Советско-Гаванского муниципального района, землях, находя-
щихся в муниципальной собственности района, а также в границах сельского
поселения и поселений, передавших свои полномочия по осуществлению
муниципального земельного контроля администрации Советско-Гаванского
муниципального района, муниципальный земельный контроль осуществляет-
ся исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия зе-
мель, земельного участка или части земельного участка, в том числе исполь-
зования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не
имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по
целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной
категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

Подобная корректировка предмета муниципального земельного контроля не позволяет в полной мере использовать материалы обобщения прежней практики муниципального земельного контроля.

1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее – контрольный орган) до утверждения настоящей программы профилактики включала в себя:

1) размещение на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://sovgavadm.khabkrai.ru/> (далее – официальный сайт контрольного органа) перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) подготовку и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

4) регулярное обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте контрольного органа соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений;

5) выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.¹

Так, в 2021 году:

- 1) размещено на официальном сайте контрольного органа:
 - информация по осуществлению муниципального земельного контроля за 2-е полугодие 2020 года;
 - информация по осуществлению муниципального земельного контроля за 1-е полугодие 2021 года;
 - доклад об осуществлении муниципального контроля в 2020 году;
 - актуализированы тексты положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля.

2) проводилась разъяснительная работа в ходе проведения плановых выездных проверок, путем консультирования, направления предписаний об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

- 1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;
- 2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- 3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;
- 4) неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных

участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной неприведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Структурное подразделение, ответственное за реализацию мероприятия
1	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение и поддержание в актуальном состоянии сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте контрольного органа	ежегодно июль декабрь	отдел земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района
		2. Размещение и поддержание в актуальном состоянии сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	ежегодно июль декабрь	отдел земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района
2	Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля: - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле; - порядок обжалования действий (бездей-	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференц-связи и на личном приеме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании	отдел земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района
		2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации контрольным органом письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	отдел земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района

ствия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий	3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте контрольного органа письменного разъяснения, подписанного главой (заместителем главы) Советско-Гаванского муниципального района или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в контрольный орган пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	В течение 30 дней со дня регистрации контрольным органом пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	отдел земельных отношений Администрации Советско-Гаванского муниципального района
---	--	--	---

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

4.1. Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на сайте контрольного органа, в средствах массовой информации	2
3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,

- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,
- информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

Начальник отдела земельных отношений
Администрации Советско-Гаванского
муниципального района
Хабаровского края



Л.В. Беляева